

奥巴马访古巴的“一箭三雕”之功

吴白乙

【摘要】奥巴马对古巴的此次访问，标志着美国和古巴两个近邻正式结束“冷战”状态，有望恢复基本的人员往来；意味着美国与拉美地区关系进入新的调整、互动阶段。古巴成为大国博弈的“香饽饽”，奥巴马访古意在确保美国成为最大赢家。

【关键词】古巴 战略调整 大国博弈 【中图分类号】D503 【文献标识码】A

美国总统奥巴马于当地时间3月20日至22日对古巴进行了访问，成为1928年以来首位访问古巴的美国在任总统。此次访问不仅是美古关系上的历史性事件，而且将对拉美地区和全球政治产生深远的影响。

首先，它标志着美国和古巴两个近邻正式结束“冷战”状态，有望恢复基本的人员往来。半个多世纪以来，美国对古巴实行全面经济、金融封锁和贸易禁运，并通过各类法律和行政条令，严格禁止两国人员往来。尽管两国复交后还有不少历史和现实问题未能解决，众多领域的双边渠道也并未打通，但高层交往的突破无疑将极大地提高美古之间的相互信任，为双方后续谈判实现“小步快跑”注入动力。再深一步讲，总统带头访古也将实质性打开美国民众访问古巴的大门，不仅便于扩大美国对古巴外交决策的民意支持，令奥巴马在剩余任期内留下更多的政治遗产，也符合美国敦促古巴“向大批美国游客和企业敞开大门，以便让这个国家发生最快、也是最持久改变”的策略。

其次，它意味着美国与拉美地区关系进入新的调整、互动阶段。21世纪头10年，美国先后遭遇“9·11”恐怖主义袭击、阿富汗和伊拉克战争以及金融危机等全局性挑战，对拉关系几乎退居其国家安全与外交日程的末位，在拉美地区的影响力严重下降。与此同时，拉美政坛出现左翼力量复兴，新自由主义思想退潮，反美倾向再度抬头，外交政策更趋自主与多元化。其他域外力量在其“后院”的存在感大幅增加等不利现象，一再引发美国政界、学术界的争论和警觉。自奥巴马第二任期开始，美国政府就开始重新检讨对拉政策，并采取在政治上加大对拉美左翼阵营的分化、施压等策略。长期以来，美国孤立古巴的政策

受到拉美国家的集体反对，成为拉美国家“一致对外”的靶子之一，也使古巴被拉美左翼力量拥戴为“旗手”和“主心骨”。调整实已失效且不得人心的对古政策，除了有古巴裔美国人、拉美裔美国人不断增加的诉求等国内政治因素外，更主要的是美国上层断定，利用对古政策杠杆撬动拉美地缘政治大局的时机已经成熟。近年来，世界经济低迷，传统市场萎缩，部分左翼执政的拉美国家出口下降，增长乏力，民众生活受到影响，不满和思变情绪上升。美国此时调整对古政策，一是可以甩掉长期困扰美拉关系的“包袱”，以更加柔软的姿态接近拉美国家；二是企图切割“铁板一块”的左翼阵营，以点带面地恢复美国在左翼执政国家的影响力，进而促成“民反官变”；三是改写拉美地缘政治版图，再度提升美国对西半球多个区域一体化机制的整合、引导能力，消除其“去美国化”的长期隐忧，使之与美国的全球战略相得益彰，互促共进。

最后，古巴成为大国博弈的“香饽饽”，奥巴马访古意在确保美国成为最大赢家。自2014年底美古开启复交谈判以来，欧盟作为古巴第二大贸易伙伴就立即启动了欧古建交谈判进程。2015年5月，法国总统奥朗德成为首位到访古巴的西方大国领导人。此前不久，日本外相岸田文雄携企业界人士已捷足先登，并向古方抛出提供“全面无偿援助”的橄榄枝。在这些快速接近古巴的动作背后，是各域外力量急于将触角伸向曾被“冰封”已久的古巴，以获取第一波经济和政治利益的强烈动机。对此，美国看得真切，自然不能冒空领“风气之先”，实惠却被他人“瓜分”的风险。

（作者为中国社会科学院拉丁美洲研究所所长、教授）

责编/刘瑞一 美编/宋扬