

ACELERAR LA REFORMA PARA CONSTRUIR EL NUEVO CAMPO RURAL SOCIALISTA

Beijing, el 7 de nov. 2007

Prof. Song Xiaoping
Sub-Director General
Instituto de America Latina
Academia China de Ciencias sociales
songxp@cass.org.cn

I. ANTECEDENTES

Antes del triunfo de la Revolución y de la fundación de la República Popular de China en 1949, China se hallaba en una sociedad semi-feudal y semi-colonial. En el campo se regía el sistema feudal, la tierra estaba altamente concentrada en las manos de los grandes terratenientes. Los terratenientes y campesinos ricos ocupaban solamente menos de un 10% de la población rural, pero se acaparaban de entre 70 y 80% de la tierra y de la mayor parte de los otros medios de producción, mientras que los campesinos pobres y otros trabajadores, que ocupaban el 90% de la población rural, sólo contaban con un 20~30% de la tierra. Ellos tenían que pedir arrendadas tierras a los terratenientes, y sufrían la explotación y opresión. Los campesinos pobres no cesaban en luchar por la tierra una y otra vez en la historia. Precisamente era esta lucha uno de los factores fundamentales que provocaron e hicieron triunfar la Revolución de China.

Después del triunfo de la Revolución de 1949, tuvieron lugar grandes transformaciones en la economía de China. Se nacionalizaron casi todos los medios de producción. En las ciudades, no había empresas particulares ni privadas, la propiedad industrial y commercial era pública casi en su totalidad. Las empresas estatales recibían el presupuesto del Estado, producían estrictamente según los directivos dados por la dirección del Estado. Después de la producción, entregaban todos los productos al Estado, junto con toda la ganancia que había rendido en su producción. Esta forma de organización de producción, fuertemente centralizada, les privó a las empresas de autonomía e iniciativa, pues, todo dependía de los directivos estatales. El resultado de la producción empresarial no estaba relacionado con el ingreso de la misma empresa, ni con el ingreso de los trabajadores de la misma, por lo tanto, la empresa y los trabajadores no tenían interés por elevar la rentabilidad y hacer innovaciones para incrementar la eficiencia productiva.

Durante el proceso de la Revolución, se hicieron reformas agrarias, que distribuyeron tierras entre los campesinos, de modo que se liberaron las fuerzas de producción en el campo. Y seguidamente, vino la cooperativización, se organizaron las cooperativas entre los campesinos. Poco tiempo después, se establecieron las comunas populares en todo el país.

La Comuna Popular era la organización administrativa y productiva básica en el campo. En la Comuna Popular, toda la propiedad, tanto la tierra como los otros medios de producción, era colectiva, los campesinos trabajaban juntos y al final del año, término de todo el ciclo de producción, ellos distribuían el dividendo que resultaba de su producción según el trabajo aportado. El Estado les imponía un plan estricto de producción, les fijaban a los campesinos directivos tanto de los tipos de cultivo como de la cantidad de estos cultivos, y el Gobierno les imponía también un sistema de acopio de los productos agrícolas de los campesinos, a precios fijados por el Estado. He aquí, todo un sistema económico muy centralizado. Los campesinos no tenían autonomía ni iniciativas en la producción.

Antes de 1978, la economía de China estaba cerrada, fuertemente centralizada, se regía estrictamente la planificación. El plan global nacional, se ramificaban a distintos niveles de la economía, tanto en el campo como en las ciudades. Hasta fines de los años 70, como consecuencia de la acumulación de las contradicciones, la economía llegó al borde de la ruina, lo cual provocó consecuentemente la reforma.

En 1978, China empezó su reforma económica. La reforma tiene como su objetivo principal establecer una economía de mercado socialista. La teoría de economía de mercado socialista está encaminada a que el mercado, bajo la regulación macroeconómica del Estado, desempeñe un papel básico para la asignación de los recursos productivos.

La reforma en el campo forma parte de la reforma económica general de todo el país, el objetivo de establecer el sistema del mercado, poner en pleno juego el papel del mercado de asignación de recursos productivos y el mecanismo del mercado en la economía nacional también es el objetivo que persigue la reforma en el campo.

II. REFORMA EN EL CAMPO

La reforma económica en el campo empezó a fines de 1978, hasta hoy día, ha dado 3 grandes pasos fundamentales, que reflejan la trayectoria y profundización de la reforma.

I. PRIMER PASO: Reforma del sistema de producción-gestión y

establecimiento del Sistema de Producción a Base de Contrato Familiar

A fines de 1978, los campesinos de la aldea Fengyang, provincia Anhui, firmaron un contrato de producción, a cuya base nació el Sistema de Producción a Base de Contrato Familiar, y después estas experiencias fueron apoyadas por el Gobierno Nacional, de modo que se aplicó en todo el país el Sistema de Producción a Base de Contrato Familiar. Ahora, el sistema de producción a base de contrato familiar es el sistema básico de organización de producción en el campo chino.

Las características del sistema de producción a base de contrato familiar consiste en lo siguiente:

Primero, la tierra sigue como propiedad colectiva, igual que antes, en vez de privatizarse. La tierra pertenece a la comunidad de los campesinos.

Segundo, la separación entre la tenencia de la propiedad de tierra y el usufructo de la tierra. Los campesinos solamente tienen el derecho del usufructo de la tierra, pero no a la tenencia de la propiedad.

Tercero, la familia campesina es la unidad básica de producción, ella hace un contrato con la autoridad de la comunidad, dicho contrato establece: 1) el periodo del derecho por el usufructo de determinada tierra; 2) establece la cuota de impuesto que paga al Estado, y la cuota de contribuciones que debe entregar a la comunidad como fondos para el bienestar colectivo, y todo el resto del ingreso pertenece a la misma familia; 3) establece que la familia tiene el derecho de decidir que tipo de productos va a producir, a que precio va a vender en el mercado libre según las relaciones entre la oferta y la demanda en el mercado.

Con estas 3 características principales se forma el rasgo fundamental del sistema de propiedad y de producción en el campo chino, que consiste en el principio de propiedad colectiva y forma de plena gestión familiar para la producción.

Además, se realizó otra transformación importante en la economía rural de China, que fue el establecimiento del sistema de mercado abierto de productos agrícolas en sustitución del sistema de acopio en el área de la comercialización de los productos.

Antes, bajo las condiciones de la economía planificada, todos los productos agrícolas tenían que comercializarse a través del sistema de acopio por parte del Estado. El precio del acopio de los productos era unitario, fijado por el Gobierno. La reforma rompió este sistema, se eliminó el acopio, los

campesinos tienen autonomía de vender sus productos en el mercado y, excepto el precio de algunos productos estratégicos, el Estado dejó de fijar el precio, el precio es regulado por la oferta y demanda del mercado. Pero para esbabilizar el mercado y los intereses de los campesinos, el Gobierno creó un sistema de regulación de mercado de productos agrícolas, y un sistema de reserva exclusiva de algunos productos como cereales y uno de fondos de riesgo para la producción de los mismos productos.

Como consecuencia del enriquecimiento y la acumulación de los campesinos, surgieron empresas industriales colectivas de los poblados en el campo rural, con miras a la industrialización y la consiguiente urbanización en el campo.

A medida que se desarrolla rápidamente la economía en el campo, los campesinos tienen más recursos, y se mejoran las condiciones de inversión tanto nacional como foránea en el campo, empiezan a surgir cantidad de empresas industriales, colectivas o privadas en los poblados, las cuales no solo aumentan en cantidad sino en su envergadura. El Gobierno aplica una política de activo apoyo a las empresas de los poblados, tanto en créditos, asesoría de tecnología como en reducción de impuestos, con miras a la promoción de la industrialización, también a la urbanización en el campo, Estas medidas no sólo sirven al desarrollo del campo sino que tienen un significado del desarrollo equilibrado de todo el país. Ahora, la diferencia de desarrollo entre el campo y las ciudades está reduciéndose en algunas zonas del campo, donde la industrialización y la urbanización son mas avanzadas, en estas zonas, las empresas industriales de poblado tienen bastante efecto para retener la población, aliviando la emigración de los campesinos a las grandes ciudades.

En resumen, el nuevo sistema de producción y gestión en el campo, está compuesto en 3 aspectos o cadenas: Sistema de Producción a base de Contrato Familiar, como eje de este sistema de producción y gestión en el campo rural; el sistema de mercado abierto de productos agrícolas; la promoción y apoyo a las emergentes empresas industriales fundadas por parte de los campesinos en los poblados.

El Sistema de Producción a Base de Contrato Familiar es el rasgo fundamental del nuevo sistema de producción y gestión emergente en el campo de China. El Sistema de Producción a Base de Contrato Familiar eliminó el igualitarismo que aquejaba la economía rural durante 20 años, proporcionó a los campesinos el derecho y autonomía de producción y de distribución del ingreso. Ahora, los campesinos gozan directamente de la eficiencia, de modo que su interés e iniciativas en la producción se pongan en pleno juego, ya tienen suficientes condiciones para entrar en el mercado como ente básico en dicho mercado, y con el mercado abierto de productos

agrícolas, los productos de los campesinos se pueden comercializar, así que se formó el sistema y el mecanismo del mercado en la economía rural de China.

II. SEGUNDO PASO: Reforma de las relaciones de distribución y eliminación del impuesto agrícola

Desde 2004, la reforma en el campo empezó a dar su segundo paso, que consiste en la reducción, hasta eliminación total del impuesto agrícola, con el propósito de armonizar el desarrollo del campo y de las ciudades, así como reajustar las relaciones de distribución del ingreso nacional.

Antes de la reducción y eliminación del impuesto agrícola, China era el único país en el mundo que mantenía el cobro especial del impuesto agrícola a los campesinos, el porcentaje del impuesto agrícola, incluidas otras cargas, se totalizaba a más del 8% respecto al Producto Bruto Interno. El penoso impuesto agrícola constituía un gran obstáculo para el desarrollo de la agricultura y del campo rural. Con el propósito de aliviar las cargas de los campesinos, acelerar el desarrollo del campo rural, desde 2004, el Gobierno Central decidió aplicar la política de reducción y eliminación del impuesto agrícola, además, otorgar subsidios directos a la producción de cereales, subsidio de semillas mejoradas, de compra de aparatos de producción agrícola, de modo que el apoyo financiero directo por parte del Gobierno a los campesinos se ha hecho más fuerte.

La política de reducción y eliminación del impuesto agrícola empezó a aplicarse primero en forma experimental en algunas zonas en 2004, y durante los 3 años siguientes, dicha política se expandió a todo el país. En 2005, se aprobó la ley de derogación del impuesto agrícola, de modo que el impuesto agrícola, que tenía una historia de más de 2 600 años, se derogó formalmente. Según un cálculo hecho por el Centro de Estudios del Desarrollo del Consejo de Estado de China, la eliminación del impuesto agrícola significa cada año un alivio del cargo de los campesinos por un monto total de cerca de 30 000 millones de dólares.

III. TERCER PASO: Reforma integral en el campo

En septiembre de 2006, el Consejo de Estado organizó una reunión sobre la reforma integral en el campo, el Premier Wen Jiabao indicó que la eliminación total del impuesto agrícola en 2006 marca el comienzo de la reforma integral en el campo.

La reforma integral en el campo no solamente abarca el área económica sino también política, social, educacional y cultural, constituye un gran cambio institucional y social. La reforma integral se planea llevar a cabo dentro de 5

años.

El contenido de la reforma integral consiste en 3 aspectos principales: 1, Reforma del sistema institucional administrativo, 2, Promoción de la enseñanza obligatoria y, 3, Reforma del sistema administrativo fiscal a nivel poblado y distrital. En práctica, la reforma en estas 3 áreas había empezado antes. En 2006, el Gobierno Nacional la declaró un gran paso estratégico de la reforma en el campo, y concentra todo el esfuerzo por realizarla.

1, Reforzar la reforma del sistema institucional administrativo. En la reforma en el campo, con el rápido desarrollo económico agrícola, el cuello de botella para el desarrollo rural se halla en la superestructura, que se encuentra en contradicciones cada vez más pronunciadas con la base económica. Hay dos problemas agudos al respecto. Primero, el sistema básico administrativo no se concuerda con las exigencias del desarrollo de las fuerzas productivas en el campo. después de la derogación de la Comuna Popular, todavía no se han precisado las funciones administrativas del gobierno local, que se hallan confusas. El sistema administrativo de poblado no ha asumido las funciones competentes, el gobierno a nivel poblado aún se concentra en la gestión de las empresas productivas, en vez de dedicarse principalmente a las funciones de brindar servicios administrativos públicos y sociales. Segundo, el sistema de oferta de servicios públicos no se concuerda con las demandas sociales. Los servicios públicos en el campo se desenvuelven muy lentos, el desarrollo infraestructural en el campo se halla muy atrasado en comparación con las ciudades. Por lo tanto, la reforma del sistema administrativo económico, político y social constituye una tarea estratégica apremiante en el campo.

Por lo tanto, el propósito de la reforma institucional de poblado consiste en simplificar y precisar las funciones y responsabilidades del gobierno, poniendo el énfasis en brindar servicios públicos y administración social; reducir las platillas infladas y elevar la eficiencia administrativa. Todo éxito se encamina a proporcionar y garantizar un apropiado ambiente para el desarrollo del campo, y en servicio a los campesinos. La reforma del sistema institucional administrativo constituye la tarea más importante y el clave de la reforma integral en el campo. Pues, un gobierno consciente en sus funciones básicas, de elevada eficiencia, es promisa y garantía para la realización de otras tareas.

2, Reforzar la reforma educacional y generalizar la enseñanza obligatoria en el campo. El sistema administrativo de la enseñanza obligatoria debe tener los siguientes rasgos: a) están esclarecidas las responsabilidades y funciones de los diversos niveles gubernamentales, b) las fuentes del presupuesto educacional se dividen y se garantizan en los respectivos niveles gubernamentales, c) se garantiza el incremento estable del presupuesto y, d) el gobierno a nivel distrital es el que asume a la responsabilidad principal de

administración educacional. El gobierno central y el provincial tienen que asumir más la responsabilidad de garantizar el presupuesto de la enseñanza obligatoria en el campo. Con el propósito de garantizar el derecho de los hijos de los campesinos pobres por ingresar en las escuelas, hay que reducir sus costos en las escuelas. Hay que abarcar completamente la enseñanza obligatoria en el sistema de garantía fiscal pública. El sistema de presupuesto gubernamental tiene que garantizar el salario de los profesores de la enseñanza obligatoria en el campo.

3, Reformar y perfeccionar el sistema de administración fiscal a nivel de poblado y distrito. Hay que reforzar la capacidad de garantía fiscal e incrementar constantemente el presupuesto para el campo. El nuevo incremento presupuestal del gobierno en los sectores de educación, salud pública y cultura tiene que dedicarse principalmente al campo, con el propósito de resolver las dificultades fiscales que tienen los gobiernos a nivel de poblado para elevar sus capacidades de brindar servicios públicos a las comunidades campesinas.

Otra tarea no menos importante consiste en reforzar la autonomía y democracia para los ciudadanos campesinos, perfeccionar el sistema de autonomía para ellos. Los campesinos gozan de derecho de elecciones democráticas, de decisión, administración y supervisión democráticas.