

Las políticas sociales del Gobierno del PT de Lula de Brasil y sus implicaciones para China

Xu shicheng¹

El 1 de enero de 2003 Luiz Inácio Lula da Silva asumió la presidencia de Brasil, convirtiéndose en el primer presidente izquierdista de Brasil que conquistó el poder por la vía electoral. En los primeros tres años de su poder, en términos generales, la situación política y económica de Brasil se mantiene estable, el gobierno del Partido de los Trabajadores (PT) de Lula viene aplicando una serie de proyectos y medidas para resolver las diversas contradicciones y problemas sociales.

Las principales contradicciones y problemas sociales que encara el gobierno de Lula

Al asumir el poder, las principales contradicciones y problemas sociales que encara el gobierno de Lula son:

1 La pobreza y la polarización. Según el programa Hambre Cero (Proyecto Fome Zero) presentado por Lula en la campaña electoral, en Brasil existen 9,3 millones de familias pobres, que totalizan 44 millones de habitantes pobres.² Brasil es un país muy polarizado, la diferencia entre los ricos y los pobres es abysmal. Las recientes estadísticas oficiales estiman que, de una población total de 174 millones de habitantes de Brasil, hay 54 millones (31%) pobres. 1% de los ricos ocupan 12.71% de los ingresos del país, mientras 20% de los pobres solo ocupan 2.62% de los ingresos del país.³

2 El problema de empleo. En 2001, la población desempleada ascendió a 7,8 millones, la tasa del desempleo fue 9.4%. Los jóvenes desempleados ascendió a 4 millones.

3 El problema de seguridad social. En Brasil, una buena parte de los trabajadores de la economía informal y de los profesionales son excluidos del sistema de seguridad social pública. Debido al creciente envejecimiento poblacional, crece la carga de la seguridad social para el gobierno. Además, es irrazonable el sistema de pensiones, ya que los pensionados del sector público reciben una pensión mucho más alta que la de los trabajadores pensionados del sector privado; algunos pensionados del sector público reciben una pensión superior a los salarios de los funcionarios o trabajadores activos. La edad de jubilación es irrazonablemente joven, según la anterior ley de la pensión, un trabajador puede jubilarse después de 20 años de trabajo. Si uno empieza a trabajar a los 18 años, puede jubilarse a los 38 años y recibir una pensión.

4 El problema de los negros e indígenas. En cuanto al salario, el empleo, la educación y el habitat, los negros e indígenas son todavía discriminados.

5 La alta concentración de tierra. Los minifundios que poseen menos de 10 hectáreas ocupan 49.7% del total de las familias campesinas, pero sólo ocupan 2.3% del territorio; mientras los grandes latifundios que poseen más de 1000 hectáreas, y sólo ocupan 1% del total de las familias campesinas, ocupan 45.1% del territorio. Debido a la alta concentración de tierra, se agudizan los

¹ Investigador titular del Instituto de América Latina, anexo a la Academia China de Ciencias Sociales

² Proyecto Fome Zero—Propuesta de política de seguridad alimenticia para Brasil, <http://www.fomezero.gov.br>

³ María Hermínia Tavares de Almeida: Los desafíos de la reforma social en Brasil. Continuando con el cambio Nueva Sociedad, Sep-Oct 2003, pp.101-113

conflictos por la tierra entre los campesinos sin tierra y los latifundistas.

6 El desarrollo desequilibrado regional. Es muy agudo el problema del desarrollo desequilibrado regional, existen grandes diferencias entre las regiones desarrolladas del sudeste y sur y la región atrasada del nordeste.

Medidas adoptadas por el gobierno de Lula para resolver las contradicciones sociales

El actual presidente de Brasil Lula da Silva es el primer presidente del origen de una familia trabajadora, ha establecido el primer gobierno izquierdista en la historia del Brasil. Hacer realidad la justicia social y impulsar el desarrollo económico constituye el principal objetivo del gobierno del Partido de los Trabajadores de Lula. Desde comienzos de 2003 hasta la fecha, el gobierno de Lula ha adoptado una serie de medidas y proyectos para resolver las contradicciones sociales. Entre las medidas y los proyectos adoptados se destacan :

1. El programa Hambre Cero

El gobierno de Lula ha dado prioridad de su trabajo al combate a la pobreza para resolver las contradicciones sociales. Ha puesto en marcha varios planes para combatir la pobreza, entre los cuales el más famoso es el programa Hambre Cero.

Lula presentó por primera vez el programa Hambre Cero en octubre de 2001 en la campaña electoral. En aquel entonces, Lula expresó: “Si durante mi mandato, pudiera lograr que cada brasileño pudiera comer tres veces al día o sea, pudiera desayunar, almorzar y cenar y no sufriera hambre, entonces, cumpliría mi misión”. El programa Hambre Cero tiene como objeto garantizar que el ciudadano tenga calidad, cantidad y regularidad en la alimentación para que pase a llevar una vida digna, con condiciones de desayunar, almorzar y cenar. La meta de dicho programa es atender a 10 millones de personas en cinco años. Para alcanzar esta meta, Lula creó a comienzos de 2004 el ministerio del desarrollo social y combate al hambre que se encarga de llevar al cabo el programa Hambre Cero en coordinación con otros ministerios. En realidad, el programa Hambre Cero constituye un macro-programa para combatir a la pobreza, que abarca 31 microprogramas o acciones sociales destinadas a las medidas estructurales (creación de empleo, aumento de salario, asistencia social, ayuda a la agricultura familiar, aceleración de la reforma agraria, becas para los hijos de las familias pobres, etc) y las medidas especiales (bonos o tarjetas para los alimentos, las canastas alimenticias, seguridad alimenticia, etc.) El Programa de Combate al Hambre, o Hambre Cero, que empezará en enero junto con el gobierno del presidente electo Luiz Inácio Lula da Silva deberá atender a 10 millones de personas en cinco años. En 2002 podrá atender hasta 2 millones de personas víctimas de la seca.

2 El proyecto Primer Empleo

El 1 de Julio de 2003 el gobierno de Lula anunció la puesta en práctica del proyecto Primer Empleo . Según este proyecto , el gobierno presta apoyo a los jóvenes de 16 a 24 años para el empleo. El gobierno ofrece un préstamo de bajo interés a los jóvenes que quieren crear sus empresas, y subsidia a las empresas que emplean a los jóvenes. En los primeros seis meses de su empleo, el gobierno paga el 83% de un salario mínimo a los jóvenes, mientras los empresarios les pagan solo el 17% de un salario mínimo. Además, el gobierno se encarga de la capacitación profesional gratuita de los jóvenes que trabajan en las empresas. En 2003 y 2004, el gobierno ha gastado R\$ 139 millones y R\$ 418,9 millones respectivamente.

3 El programa Brasil Alfabetizado

Poco después de asumir la presidencia, el gobierno de Lula hizo público y empezó a aplicar

el programa Brasil Alfabetizado. Según este programa, a finales de 2006, se erradicara a 18 millones de analfabetos adultos. El gobierno destina R\$ 278 millones de su presupuesto para este programa. El gobierno federal ha firmado acuerdos para impulsar la educación de adultos con los gobiernos municipales, las organizaciones no gubernamentales y las empresas.

4 El proyecto de las viviendas económicas

En noviembre de 2003, el gobierno de Lula formuló y empezó a aplicar el proyecto de las viviendas económicas para resolver paulatinamente el problema de vivienda de los habitantes pobres. Según este proyecto, el gobierno invertirá R\$ 21,500 millones para construir 1,2 millón de apartamentos de las viviendas económicas destinadas a las familias pobres que obtienen mensualmente menos de 5 salarios mínimos. Según el ministro brasileño, en la actualidad, en Brasil hay una carencia de 6,6 millón de apartamentos, en las ciudades carecen 5,3 millón de apartamentos, y en el campo, carecen 1,4 millón de apartamentos.

5 El programa de Bolsa-Familia

El 20 de octubre de 2003 el presidente Lula anunció la aplicación del programa de Bolsa-Familia que unificó los cuatro programas Bolsa-Escuela, Bolsa-Alimentación, Auxilio-Gas y tarjeta-Alimentación. El programa de Bolsa Familia es el mayor programa de transferencia de renta y de apoyo financiero y económico a las familias pobres en Brasil. Según este programa, las familias pobres cuyo ingresos mensuales per capita son inferiores a R\$ 50) pueden recibir mensualmente R\$ 95 como subsidios, y las familias pobres cuyo ingresos mensuales per capita son entre R\$ 50 y 100) pueden recibir mensualmente R\$ 45 como subsidios. Este programa beneficiará a 11,4 millones de núcleos familiares pobres. Y el gobierno invierte cada año R\$ 5,300 millones. Según la afirmación hecha por el ministro jefe de la Secretaría General de la Presidencia de la República, Luiz Dulci, por medio del programa Bolsa Familia, será posible acabar con el hambre en el país hasta fines de 2006.

6. La reforma de la Previsión Social. En 2003 el gobierno de Lula empezó la aplicación de la importante de la reforma de la Previsión Social con el fin de hacer más justo y razonable el sistema de la Previsión Social y disminuir la carga del gobierno. Su meta es reducir en los 20 años venideros los gastos del gobierno en la previsión social en R\$ 56 mil millones (17,7 mil millones de dolares). La reforma de la Previsión Social consiste en los siguientes puntos: retardar la edad mínima para la jubilación de 53 años a 60 años para hombres y de 48 años a 55 años para mujeres; Para recibir la pensión, los hombres tienen que pagar cuotas durante 35 años, y las mujeres, 30 años; Reducir en un 30% la pensión para las viudas y los viudos; reducir los subsidios a los hijos de los militares. Originalmente, el gobierno pagaba los subsidios a los hijos de los militares toda su vida, y ahora se les paga hasta 24 años cumplidos; El gobierno cobra un impuesto de pensión del 11% a los pensionados que reciben una pensión mensual superior a R\$ 1440. Esta reforma fue aprobada por el Congreso de Brasil en diciembre de 2003.

Los éxitos logrados y los problemas existentes y las implicaciones para China

Los éxitos logrados

El gobierno de Lula ha conseguido notables éxitos :

1 Las políticas sociales han logrado los primeros éxitos. Según las estadísticas oficiales, a mediados de 2005, los programas sociales del gobierno de Lula han beneficiado más de 8 millones

de familias pobres, más de la mitad de los pobres fueron beneficiados.⁴

2 La economía empieza a recuperarse y a crecer. Impulsar el desarrollo económico y reformar el mecanismo de la distribución social constituye la vía fundamental para erradicar la pobreza. Para mantener la estabilidad y el desarrollo económico, el gobierno de Lula continúa el cumplimiento de los contratos firmados por los gobiernos anteriores con FMI, incluso ha decidido a comienzos de 2006 pagar con antelación sus deudas de 15,500 millones de dólares a FMI; el gobierno aplica una rigurosa política fiscal, y el superávit presupuestal ha aumentado de un 3,73% del PBI a un 4.25% del PBI; el gobierno invitó al ex-presidente del Banco de Boston para que asumiera el cargo del presidente del Banco Central de Brasil, esta actitud pragmática granjeó la confianza de los inversionistas extranjeros y creó las condiciones para garantizar la estabilidad de la macroeconomía. Las políticas económicas del gobierno de Lula han cosechado éxitos. Durante los tres años de su gobierno, el mercado financiero tiende a estabilizarse, crecen con rapidez las exportaciones e importaciones y el superávit del comercio exterior, mejoran las finanzas públicas, crece la producción industrial y agrícola. En 2004 y 2005, la economía brasileña ha crecido 5.2% y 3.3% respectivamente. Brasil ha decidido pagar por adelantado sus deudas a FMI, al Club de París y a la ONU.

3 La activa diplomacia ha elevado su posición internacional en América Latina y en el mundo.

Los hechos han demostrado que, el gobierno de Lula aplica una política económica, social y diplomática práctica, estable y paulatina, esta política es la reflexión y alternativa de la política neoliberal. A pesar de que el gobierno de Lula todavía enfrenta muchas dificultades, ha sentado un modelo a otros gobiernos izquierdistas de América Latina y ejercerá profundos impactos en el desarrollo del movimiento de las izquierdas latinoamericanas.

Los problemas existentes

Sin embargo, el gobierno de Lula encara también no pocos problemas y desafíos:

(1) La carencia de recursos para cristalizar sus programas sociales. Los recursos invertidos en el programa Hambre Cero reducen paulatinamente, en 2003, ascendían a R\$ 1.800 millones y en 2004, reducían a R\$300 millones. Debido a la carencia de recursos, no pocos proyectos tienen muchas dificultades en su aplicación.

(2) Existe una comprensión incompleta del programa Hambre Cero. Algunos piensan que, el hambre es el principal problema que enfrentan los pobres de Brasil. En realidad, entre los pobres de Brasil, sólo una parte minoritaria sufre el hambre, los problemas que enfrentan los pobres de Brasil no se limitan al hambre sino abarcan la salud, la educación, la vivienda, la tierra, etc.

Las dificultades para llevar al cabo el plan de la reforma agraria. Continúa las protestas y las luchas de los campesinos sin tierra por conquistar la tierra. En noviembre de 2003, el gobierno de Lula firmó con el Movimientos de los Trabajadores Rurales sin Tierra (MST) y otros movimientos sociales campesinos el plan de la reforma agraria que promete asentar 430 000 núcleos familiares de los campesinos sin tierra. Sin embargo, hasta mayo de 2005, sólo se asentaron 60 000 núcleos familiares. El 16 de mayo de 2005, más de 10 mil campesinos sin tierra caminaron 250 kilómetros durante 15 días ,desde Goiania a Brasilia, protestaron frente el Ministerio de la Hacienda y plantearon 16 demandas. Participaron en la protesta más de 30 mil

⁴ Pep Valenzuela: *Crisis Política*, www.rebellion.org, 7 de Julio de 2005

personas, entre ellos figuraron los campesinos sin tierra provenientes del interior del país y también miembros de los otros movimientos sociales del país.⁵

4 La reforma de la Previsión Social ha afectado los intereses de una parte de los habitantes, principalmente a los funcionarios públicos de los ministerios del gobierno, de las instituciones de justicia y del Congreso. Y por lo tanto, esta reforma ha encontrado la oposición de no poca gente.

5 Ha caído bastante el prestigio del PT y del gobierno debido a la corrupción de algunos dirigentes del PT y del gobierno. Desde principios de 2004, fueron denunciados y se vieron obligados a dimitir sucesivamente numerosos dirigentes del PT y altos funcionarios del gobierno involucrados en la corrupción tales como Jose Genoio (presidente del PT), Silvio Pereira (secretario general del PT), Dewlubio Soares (tesonero del PT), Jose Dirceu (jefe de la oficina del gabinete), Severino Cavalcanti (presidente de la Cámara baja),etc.La opinion pública quedó sorprendida por la crisis política del PT y del gobierno de Lula.⁶

6 Algunas personalidades de la izquierda critican al gobierno del PT de Lula por la derechización de sus políticas y por no haber cumplido sus compromisos de la campaña electoral. Algunas políticas económicas y sociales del gobierno de Lula causaron la oposición de algunas organizaciones y personalidades de izquierda. El 7 de junio de 2004 algunos diputados del PT anunciaron su retiro del PT por estar en desacuerdo con la política del gobierno de Lula y fundaron un nuevo partido el Partido Socialismo y Libertad (PSOL).⁷

Las enseñanzas

Las experiencias del gobierno de Lula para resolver las contradicciones sociales nos ofrecen a los chinos las siguientes enseñanzas:

1 El centro de gravedad del trabajo de un gobierno y de un partido gobernante debe ser resolver los problemas urgentes de las masas populares. Como un gobierno izquierdista, debe dar prioridad de su trabajo a la solución de los problemas urgentes de las masas populares. Al asumir la presidencia, el gobierno del PT de Lula ha hecho muy bien en dar prioridad de su trabajo al combate a la pobreza para resolver las contradicciones sociales y en poner en marcha varios planes para combatir la pobreza, entre los cuales el más famoso es el programa Hambre Cero.

2 Mantener la estabilidad y el desarrollo de la economía constituye la garantía para la aplicación de los programas para combatir a la pobreza y para la solución de las contradicciones sociales. Con el desarrollo económico, se puede garantizar los recursos para el desarrollo social y combatir a la pobreza. La economía brasileña ha obtenido un crecimiento relativamente rápido en 2004 y 2005, lo cual ha hecho posible la puesta en marcha de los diversos programas sociales.

3 Los dirigentes del gobierno y del partido gobernante deben conservar su propia pureza y deben luchar constantemente contra los fenómenos de la corrupción para conservar su prestigio entre las masas populares. En este aspecto, la crisis del PT nos ha dado una Buena lección.

⁵ Mas de 30 mil manifestantes protestan frente a ministerios, www.rebellion.org, 31 de mayo de 2005

⁶ Se agudiza la crisis en el Partido de los Trabajadores, www.rebellion.org, 10 de Julio de 2005

⁷ Agenda neoliberal y la Política como un juego sucio, www.rebellion.org, 21 de Junio de 2005