

国际关系格局的调整与拉美对外关系的变化

·贺双荣

随着全球化深入发展、新兴发展中大国崛起以及伊拉克战争和金融危机对美国霸权的冲击，当前国际关系格局正发生深刻的变化。为适应国际政治经济格局的变化趋势，拉美国家积极调整对外关系，扩大在国际舞台上的影响力。

一 美拉关系

美国在拉美的影响力继续下降，与委内瑞拉、玻利维亚等激进左派政府关系进一步紧张。

美国在西半球的责任缺失，引发拉美的强烈不满。2008年美国深陷伊拉克、阿富汗战争泥潭，并深受金融危机困扰，布什政府的拉美政策缺乏建设性日程，造成美国与拉美的关系疏远。长期以来，美国在拉美仅关注毒品、非法移民等问题。美国与哥伦比亚的双边自由贸易协定被搁置，同时因政治敏感性，美国的移民法案改革依然悬而未决。在应对能源、粮食危机方面，美国未采取任何有效的地区性安排，帮助拉美国家摆脱危机。此外，为尽快摆脱金融危机，美国转嫁危机的做法使拉美经济深受其害，引起拉美国家的不满。2008年11月12日，墨西哥总统卡尔德隆在参加亚太经合组织会议时，指责美国造成世界危机，要求美国下届政府承担“更坚定的领导责任”。

美国对拉美政策的军事化倾向，也引起拉美国家的抗议。4月24日，美国海军宣布重建第四舰队，负责在拉美和加勒比地区的行动。拉美国家将美国这一举动看作是对拉美的潜在威胁。7月29日，南共市议会拒绝美国将第四舰队派往南美海岸，认为这将带来更大的不安全，并造成地区冲突军事化。

随着拉美激进左派的改革逐渐深入，美国与这些国家的矛盾不断扩大。美国负责拉美事务的助理国务卿香农认为，“美国与委内瑞拉的关系正经历困难时期”。2008年2月，委内瑞拉国营石油公司停止供应原油给美国的艾克森美孚公司，以报复该

公司冻结其资产的企图。3月1日，美国指责委内瑞拉向被美国定为恐怖主义组织的“哥伦比亚革命武装力量”提供资金支持，导致美委关系降至最低点。其他拉美激进左派政府与美国的关系也进一步疏远，甚至出现紧张。2008年9月10日，玻利维亚总统莫拉莱斯指责美国驻该国大使菲利普·戈德堡支持反政府抗议者，下令将他驱逐。11月1日，莫拉莱斯以美国毒品管制局从事间谍活动为由，中止了该机构在玻利维亚的行动。2008年7月，厄瓜多尔科雷亚政府通知美国，厄方将于2009年8月结束与美国签订的使用曼塔军事基地的协议。尼加拉瓜奥尔特加政府无论是在南美外交危机中，还是在抵制美国干涉玻利维亚内政等问题上，加强了与拉美激进左派的团结。9月2日，尼加拉瓜不顾美国反对，成为除俄罗斯之外唯一承认格鲁吉亚的南奥塞梯和阿布哈兹独立的国家。

阿根廷基什内尔政府与美国因“手提箱丑闻”关系紧张。2007年12月，美国情报部门公布所谓“查韦斯政府向基什内尔提供非法竞选资金报告”，引起美阿关系紧张。2008年9月，阿根廷外交部发表声明，指责美国司法部门利用“政治献金案”，诋毁阿根廷政府和官员，将案件审理“政治化”。

美国与拉美国家关系的疏远及矛盾的扩大，加剧了拉美许多国家的“去美国化”意愿。查韦斯指责美洲开发银行屈服于“政治压力”，已成为“帝国主义的工具”，呼吁拉美国家退出美洲开发银行。玻利维亚总统莫拉莱斯多次表示寻求取代世界银行和国际货币基金组织的机构，并要求在世界贸易组织中进行一场“全面的革命”，以便巩固一个“新的国际经济秩序”。

尽管美国在拉美的影响力下降，但霸权地位并未受到根本动摇。一是美国仍是拉美最大的贸易伙伴和投资者。虽然美拉之间在反恐、扫毒、贸易、移民以及打击有组织犯罪等问题上存在着矛盾，但也存在着广泛的合作诉求和愿望。二是拉美的“去美国化”从根本上来说反映了美国与拉美在发

展理念上的冲突,而不是实质性关系的改变。2008年前8个月美拉贸易达到4347亿美元,比上年同期增长19.7%。三是尽管俄罗斯、欧盟、中国等都在加强与拉美的关系,但并不会动摇美国在拉美的霸权。除少数国家外,美国与大多数国家的关系都不是一种纯粹的对抗性关系。

二 拉美国家间关系

近年来,拉美国家一方面试图摆脱美国对地区的控制和干涉,另一方面积极寻求拉美国家之间的团结与合作。但是,拉美国家在发展理念及政策上的差异、历史遗留的边界争端、军购引发的安全竞争、大国间对影响力的争夺等,都对拉美的区域合作进程构成了制约。

(一) 拉美国家的团结与合作

2008年,拉美国家在维护地区稳定、共同面对毒品、能源、粮食及金融危机等问题时表现出前所未有的团结。

第一,团结合作意识增强,并采取集体外交行动反对美国干预本地区事务。2008年3月,哥伦比亚军方进入厄瓜多尔境内打击反政府组织哥伦比亚革命武装力量。随后厄瓜多尔、委内瑞拉及尼加拉瓜宣布与哥伦比亚断交,此事件演变为南美三国外交危机。但在拉美国家的调停下,这次危机很快通过里约集团成功化解了。对于玻利维亚5个省的分裂活动,拉美国家积极采取各种外交行动,支持莫拉莱斯政策,反对外部干涉。玻利维亚驱逐驻美大使后,查韦斯总统也驱逐了美驻委大使,尼加拉瓜总统奥尔特加取消了在第63届联大会晤布什总统的安排,洪都拉斯总统塞拉亚也宣布延缓接受美新任大使的递交国书。9月15日,南美国家联盟召开首脑会议,发表共同声明支持莫拉莱斯总统,反对任何分裂玻利维亚国土的企图。值得关注的是,2008年12月拉美和加勒比33个国家在巴西举行了第一次没有美国参加的拉美国家首脑会议。

第二,古巴融入拉美大家庭,并加强了与拉美国家的合作。2008年1月和10月,巴西总统卢拉两次访问古巴。12月,古巴正式成为里约集团的第23个正式成员。2008年3月,墨西哥外长访问古巴,使2004年因人权问题导致的两国紧张关系得以恢复正常。

第三,拉美国家积极寻求自主地解决本地区面临的各种问题。4月23日,以委内瑞拉总统查韦

斯为首的4位拉美左派国家领导人共同创设一个1亿美元的粮食安全基金。5月7日,拉美15个国家在尼加拉瓜首都马那瓜召开“粮食安全与主权首脑会议”,商讨制定粮食安全战略,以应对世界粮食危机对拉美和加勒比地区的冲击。

第四,拉美国家在“去美国化”的同时,加强了拉美地区组织的作用,并寻求建立新的合作机制。在政治合作方面,拉美国家寻求建立没有美国参加的拉丁美洲国家组织,以取代美洲国家组织。近年里约集团不断扩大,2008年海地、圭亚那和古巴陆续加入。里约集团第20届首脑会议成功地解决了厄瓜多尔、哥伦比亚和委内瑞拉之间发生的外交危机,使该组织的作用大幅提升。

在地区一体化合作方面,拉美小地区一体化组织合作与联合趋势加强。古巴和委内瑞拉创建的“美洲玻利瓦尔替代计划”在继续扩大,8月25日,洪都拉斯正式加入该组织。2008年1月和7月,洪都拉斯和危地马拉先后加入了查韦斯总统推动的“加勒比石油计划”,参与该计划的成员达到18个。南美国家的一体化取得新进展,5月23日,南美国家联盟建立。巴西总统卢拉提出成立南美防务委员会的倡议也得到大多数南美国家的支持。

(二) 影响拉美国家团结与合作的各种因素

尽管拉美国家的团结与合作的意愿在增加,但由各种因素导致的拉美国家内部分裂及矛盾也在不断扩大,地区一体化合作的实质性进展不大。

第一,历史遗留边界问题仍是影响拉美国家关系的重要因素。2008年1月秘鲁要求国际法院仲裁秘鲁与智利的海上边界争端,智利随后撤回了驻秘鲁大使。

第二,扫毒、游击队的跨界活动等非传统安全问题对拉美的影响在增加。3月1日哥伦比亚越境打击游击队引发的南美3国外交危机虽然得到和平解决,但厄瓜多尔与哥伦比亚的关系至今还没有恢复。

第三,拉美激进左派奉行的发展模式及民族主义的做法加剧了拉美国家内部的经济纠纷。2008年4月3日,查韦斯总统宣布对水泥行业实行国有化,其中包括墨西哥的Cemex公司。墨西哥谴责委内瑞拉是“不尊重墨西哥人的财产及权利的不当行为”。9月23日,厄瓜多尔派军队占领了由巴西公司出资建设的电厂,并将该公司驱逐出境。2008年11月,厄瓜多尔中止偿还巴西国家社会发展银行的贷款,巴西召回了驻厄大使。巴拉圭总统卢戈在竞选及上台后,提出修改与巴西签署的伊

泰普水电站的合同，引起两国关系紧张。

第四，拉美一些国家存在军备竞赛的可能。近年拉美国家的军事预算及军购水平大幅增加。9月7日，巴西公布新的国防计划，除增加军事开支外还将核计划提上日程。委内瑞拉总统为了预防美国的干涉及入侵，向俄罗斯等国采购大量军事装备。哥伦比亚通过“哥伦比亚计划”，从美国获得大量的军事装备。有专家认为“拉美的确存在军备竞赛逐步升级的风险，它可能变得非常危险”。

第五，在拉美地区合作的主导权上，拉美大国间存在着矛盾。尽管南美国家联盟已成立，但至12月中旬，只有玻利维亚和委内瑞拉批准了建立南美国家联盟的条约，其余10个拉美国家还没有批准。由于内部分歧，秘书长人选还尚未确定。此外，南方银行自2007年12月建立后，进展不大。

三 拉美国家加快对外关系多元化步伐

近年来，外部力量不断扩大在拉美的存在，这为拉美国家实施对外关系多元化战略提供了更多的选择。

（一）俄罗斯与拉美的关系

2008年俄罗斯与美国在东欧反导等问题上出现对抗，特别是在南奥塞梯危机后，俄罗斯更坚定了推行积极拉美战略的决心，以此来牵制美国。2008年11月，俄罗斯总统梅德韦杰夫访问秘鲁、巴西、委内瑞拉和古巴，他表示，“在苏联时代，我们与许多拉美国家有强劲的、严肃的关系，现在到了恢复这种关系的时刻了。我们愿意与这些国家建立特别的、优先的关系。”同时，当美拉关系日益疏远的时候，俄罗斯无疑成为拉美左派政府平衡美国力量的外交选择。

俄罗斯与拉美国家的关系主要集中在以下四个方面。其一，推动建立国际政治新秩序。2008年12月，俄罗斯和巴西同意2009年在俄罗斯召开首次金砖四国首脑峰会，共同促进发展中大国在国际政治经济中的新作用。其二，加强能源等方面的经济合作。2008年7月，委内瑞拉国家石油公司与俄罗斯的3家公司签署了石油勘探和开采合作协议。11月，委内瑞拉与俄罗斯签署了15项合作协议文件，并共同出资40亿美元，建立合资银行。其三，加强军事合作。目前，委内瑞拉是与俄罗斯达成军购协议最多的拉美国家。俄罗斯也是巴西军事现代化计划的合作伙伴之一。除军售外，俄罗斯

通过与拉美国家的合作，扩大了在拉美的军事存在。2008年9月，俄罗斯的战略轰炸机飞抵委内瑞拉。12月，委俄两国在举行了联合军事演习。俄罗斯军舰还访问了尼加拉瓜和古巴。其四，加强高科技合作。4月，巴西与俄罗斯签署了一项科技和国防合作协议，共同研发火箭和战斗机，以及向外层空间发射卫星等。

（二）拉美与伊朗的关系

拉美国家，特别是拉美激进左派政府还与被美国视为“邪恶轴心国”的伊朗发展了具有强烈反美色彩的密切关系。

委内瑞拉与伊朗的关系最密切，查韦斯总统6次访问伊朗，内贾德总统3次访问委内瑞拉。两国政治关系发展的同时，经贸关系获得实质性进展，签署了200个合作协定，双边贸易达46亿美元，投资约数10亿美元。近年内贾德总统还访问了古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和玻利维亚。2008年9月玻利维亚总统莫拉莱斯访问伊朗。12月厄瓜多尔总统访问伊朗，两国签署12项协定和意向书。

（三）拉美与欧盟的关系

欧盟仍是拉美对外战略多元化的重点。5月17~18日，欧拉第5届首脑会议讨论了气候变化、贫困、食品、能源和多边主义及地区一体化议题。在自由贸易谈判方面，12月13个加勒比成员国与欧盟签署经济伙伴关系协定。但欧盟与安共体、中美洲和南共市的自由贸易谈判尚无进展。

欧盟及欧盟国家与拉美国家的双边关系有一些突破。如欧盟与古巴的关系得以恢复，双方关系出现解冻。2008年10月23日，古巴与欧盟签署一项合作协定，正式恢复关系。

欧盟适时加强了与拉美新兴大国的合作。其一，欧盟积极发展与拉美大国的战略伙伴关系。在第5届欧拉首脑会议期间，墨西哥和欧盟建立了战略伙伴关系。西班牙与哥伦比亚于1月23日签署了战略合作协议。其二，欧盟与巴西的战略伙伴关系不断提升。2008年12月22~23日，巴西—欧盟第2届首脑会议在里约举行。双方签署了指导未来3年双方关系发展的“巴西—欧盟共同行动计划”。其三，欧盟国家与巴西的双边关系也取得很大发展。在第2届巴西—欧盟首脑会议期间，法国与巴西加强了在国际政治上的协调，两国同意推动国际机构的民主化，并强调在8国集团、20国集团框架内加强合作。法国总统萨科齐表示支持巴西成为联合国安理会的常任理事国。在安全领域，法

国和巴西签署了总值 86 亿欧元的军火协议，法国将帮助巴西建造 4 艘“鲉鱼”级常规潜艇和 1 艘核潜艇并转让相关技术。同时，巴西和德国在空间技术上的合作获得进展。

但欧拉关系仍存在着问题，多边政治对话在水平上和质量上仍显不足。6 月 18 日，欧盟新通过的移民法引起拉美国家的不满。此外，阿根廷与英国在开采马岛大陆架石油方面存在争端。

(四) 拉美与印度的关系

拉美资源丰富，市场潜力巨大，印度积极推动与拉美的关系。拉美国家也把印度的崛起看作是机遇。2008 年 4 月 12 ~ 24 日，印度总统普拉蒂巴·帕蒂尔访问了墨西哥、巴西和智利。近年，许多拉美国家在印度设立使馆及领馆。即使像萨尔瓦多这样的小国也认为“印度是一个新兴大国，有成为战略伙伴的巨大潜力”。

2008 年，印度与拉美的能源合作继续成为发展关系的重点。2 月 19 日，委内瑞拉公布了委内瑞拉国有石油公司与印度油气公司成立合资公司的决定。同时，拉美与印度的军事合作也逐步展开。7 月，厄瓜多尔购买了 7 架印度直升机。巴西、墨西哥等国与印度的合作领域更宽泛，涉及能源、科技、信息、航空以及人员培训等诸多方面。10 月 15 日，印度、巴西、南非 3 国首脑会议在印度新德里举行，重点讨论了全球金融危机、食品安全和能源价格等问题。

(五) 拉美与亚太国家的关系

近年，拉美国家的亚太意识日益增强，积极通过多边或双边协议发展与亚太国家的关系。第 16 届亚太经合组织 (APEC) 领导人非正式会议以“亚太发展的新承诺”为主题，于 11 月 22 ~ 23 日在秘鲁首都利马举行。鉴于拉美与东亚经贸关系发展迅速，在 APEC 框架内，强化拉美的跨太平洋合作的时机日益成熟。2008 年 10 月，在第 18 届伊比利亚美洲国家首脑会议期间，拉美国家共同签署了建立“太平洋之桥”的论坛宣言，试图增进拉美与 APEC 成员的合作。

拉美国家与亚太国家的领导人互访频繁，政治经贸合作不断扩大。2008 年 3 月，秘鲁总统加西亚访问日本，两国签署 3 亿美元的贷款协定。7 月，巴西总统卢拉访问了越南、印度尼西亚。11 月，中国、韩国、日本等亚太国家首脑利用参加 APEC 首脑会议的机会访问拉美国家。此外，印尼总统苏西洛访问墨西哥，讨论了两国石油公司的合作问题。越南国家主席阮明哲访问委内瑞拉，两国签署 15 项工业和能源领域的合作协议。

拉美与亚太国家继续推动双边自由贸易协定的谈判。2008 年 5 月 29 日，秘鲁与新加坡和加拿大签署自由贸易协定。7 月 30 日智利同澳大利亚签署自贸协定。APEC 会议期间，中秘两国宣布成功完成自贸协定谈判；中国与哥斯达黎加宣布启动自由贸易谈判。同时，秘鲁与中国、日本签署了促进投资和保护协定。

(责任编辑 黄念)

(上接第 22 页)

一些前几年刚刚摆脱贫困的人可能会重新陷入贫困状态，近几年有所缓解的社会问题也有可能再度恶化，长期没有得到根本解决的社会矛盾可能会更为突出。正如美洲开发银行行长莫雷诺所言，全球金融危机“已使拉美地区的经济和社会进步处于危险之中”。因此，积极应对金融危机的冲击，有效利用连年经济增长创造的较宽松的经济和社会环境，制定反周期的经济和社会政策，将应对当前危机与长期社会发展目标结合起来，成为当前拉美国家政府和国际社会关注的重点。

2009 年，拉美国家的社会政策面临着失业压力增大和反贫任务艰巨两大挑战。各国政府必须采取积极措施，促进投资，刺激经济增长，最大限度地创造就业机会，缓解失业压力；采取有效措施，

增加公共社会开支，保证为紧急社会救助计划提供资金支持，扶持贫困群体，帮助他们渡过难关。此外，拉美国家在实施应急性措施的同时，还应加强机制体制建设，推动社会保障制度和社会保护体系建设，以增强应对危机冲击的能力。全球金融危机爆发后，一些拉美国家已采取积极的姿态，加强国家干预，应对危机冲击，预防可能引发的社会影响。

到目前为止，全球金融危机尚未触底，对拉美经济和社会的影响程度到底有多深还是个未知数。随着危机的发展，拉美国家会推出更多应对之策。全球金融危机及其对拉美经济与社会的影响，拉美国家应对危机的措施及其成效，是 2009 年需要继续跟踪和关注的一个重要课题。

(责任编辑 黄念)

Abstracts

The Comparative Studies on Social Security in China and Latin America: Traditional Culture and Institutional Arrangement

——From the Point View of Enlarging the Coverage (pp. 3 - 12)

There are differences in Culture and social security reform path among Europe, Latin America and China. Compared with Europe, Latin America and China share more similarities than differences, i.e. lower development, funded scheme oriented reform and the introduction of individual accounts; the results of reform have been shared in many respects, too, the most striking is lower coverage and compliance. The reason why the coverage is lower in both China and Latin America is that there exists a big difference in their traditional culture: in Latin America that lacks in savings culture which has weakened the effects of the equivalence principle in enlarging their lower coverage and compliance compared with their pre-reform days; however when analyzing in details the Housing Provident Fund in China the authors found that with the savings culture background, China social security system lacks in the equivalence principle elements, so its coverage is still lower. The paper argues that if the combination of social pooling with individual account (hereafter IA) would have been reformed into NDC in which all the employee's and employer's contributions come into IA, the equivalence principle would come into effect that the coverage and compliance would have been enlarged to a ideal extent (Zheng Bingwen, John Williamson, Esteban Calvo)

Latin America in 2008 (pp. 13 - 26)

Latin America and the Caribbean (LAC) gained an economic growth at a medium rate in 2008 which is obviously slower than that of the previous years. The year of 2008 marks the end of a booming period which has very few precedents in the economic history of the region. Affected by global slowdown caused by the ongoing U. S. financial crisis, the regional economies began to face more and more uncertainties and might fall into another round of adjustment. It is expected that the economic growth of the region will decline remarkably in 2009.

With more factors in favor of the political institution, LAC succeeded in 2008 in maintaining political stability. However, there still exist various potential risks of triggering political unrest. In most of the LAC countries, bi-party or multiparty competitions were further strengthened. The leftwing governments consolidated their power, while still facing a series of deeply-rooted problems. The worsening economic situation means that the regional governments will have rising political risks in 2009.

Thanks to the economic growth in 2008, the social indicators in LAC kept on improving, although at a slower rate. Social tensions were moderated to a certain degree, but there still lacked social stability in the region. In 2009 unemployment and poverty will be the top priority for the regional countries to deal with.

The United States continued to maintain its dominant position in the Western Hemisphere, while had a waning influence over LAC. The intra-regional unity and cooperation within LAC were developed, but they were heavily restricted by a variety of intrinsic problems. Russia rose to be a major alternative for the regional leftwing

governments, so as to counterbalance the influence of the United States. The E.U. sought to enhance the ties with the emerging powers in the region. In addition, the LAC-Asia Pacific relations were deepened by achieving a number of bilateral or multilateral agreements (Wu Guoping, Yuan Dongzhen, Liu Jixin, He Shuangrong)

The Cuban Revolution: Significance and Achievements (pp. 27 - 31)

The Cuban Revolution is of international and historical significance as it represents the Cuban national identity, spirits of political and social changes and its pursuit of ethnic values. History ever since also have manifest Cuba's experience of socialist experiments, fulfillments of its international obligations and independent developments, as evidenced in its major achievements in economic growth, institutional improvements and well-recognized progresses in the fields of education, science, health and medical care (Song Xiaoping)

The Cuban-U. S. Relations in the Last Half Century: Four Major Issues

(pp. 32 - 38)

The Cuban Revolution was the turning point in the history of Cuban-U. S. relations. The U. S. stance toward Cuba since 1959 reflected the U. S. international strategies during the Cold War. The Cold War mode still dominates the ongoing U. S. policies toward Cuba despite the end of the Cold War. The U. S. government continues to follow a unilateral and ideological line in dealing with Cuba. The involvement of U. S. interest groups tends to complicate the bilateral relations (Zhang Fan)

The Socialist Economic Construction in Cuba (pp. 39 - 43)

Cuba turned to developing the socialist economy since the Cuban revolution succeeded in 1959 and attained a remarkable progress economically in spite of the decades-long economic blockade imposed by the United States. Following the collapse the Soviet bloc in the late 1980s, Cuba was plunged into a profound economic crisis. It was not until 1994 that the Cuban economy began to take a turn for the better. Currently Cuba's is on the way from the centrally planned economy to the socialist economy with Cuban characteristics (Liu Weiguang)

Studies on Cuba's Foreign Policies since 1959 (pp. 44 - 49)

Basically Cuba's foreign policies since 1959 fell into two phases. During the Phase One from 1959 to the late 1980s, Cuba followed a foreign policy under the guidance of proletarian internationalism and maintained strong economic and political ties to the Soviet bloc. During the Phase Two from the late 1980s to the present, Cuba seeks to secure favorable external conditions by following multi-faceted diplomacy and enhancing relations with the socialist countries like China and Vietnam as well as developing countries (Yang Jianmin)

The Argentinean Mode and the Rise of Nuevo Desarrollo (pp. 50 - 57)

Since the outbreak the financial and economic crisis in 2001, the Argentinean government has denied the neo-liberal mode and started to conduct a series of major reform measures which have led to the emergence of a new development mode distinct from neo-liberalism or desarrollo. It is called the Argentinean Mode or Kirchner Mode, which is viewed by some people as the rise of nuevo desarrollo. No matter the newly formed mode attains success or not, it should be regarded as a significant attempt for Argentina as well as other Latin American countries to seek a path of self-sustainment (Shen An)

—Translated by Wang Peng