

## 玻利维亚的“社群社会主义”

· 范 蕾

**内容提要** 玻利维亚的“社群社会主义”是拉美具有代表性的“社会主义”模式之一，是莫拉莱斯政府进行政治和经济变革的指导理论和思想。“社群社会主义”主张实现社会正义，以人为本，建立参与式民主和社群民主，改善教育和医疗卫生条件，捍卫处于贫困和边缘地位民众的权益等。“社群社会主义”在政治、经济和社会领域已取得重要进展，但由于政府与反对派在地区自治等问题上存在分歧，“社群社会主义”的实施在很大程度上取决于莫拉莱斯及其政府政策的持续性。  
**关键词** 玻利维亚 社群社会主义 国有化

近年来，左翼政党在拉美一些主要国家赢得执政权，它们各自推行自己的“社会主义”模式。2006年1月，争取社会主义运动领导人莫拉莱斯上台执政，提出“社群社会主义”的主张。作为一种新的社会主义模式，“社群社会主义”具有鲜明的本国特色，其指导思想、具体实践和主要特征都与其他社会主义模式有所不同，值得关注。

### 一

玻利维亚的“社群社会主义”思想由莫拉莱斯总统代表执政党争取社会主义运动提出。它建立在反对新旧殖民主义和回归传统的平等、互惠、和谐社会的基础之上。

“社群社会主义”的思想渊源在于“宇宙与地球是一体的，人类是大自然不可分割的一部分。古时候的玻利维亚社会是建立在平等和民主基础上的。那时候人类与大自然和谐共存，男女和谐共存；社会生产服务于共同利益；经济上的互惠互利原则有利于自然环境的保护和社会财富的创造；合理分配食物，老人和孤儿衣食无忧；个人利益服从于社群利益。”<sup>①</sup>

争取社会主义运动认为，“500多年的殖民主义统治照搬和抄袭西方发展模式，这是造成贫困、剥削等问题的根源”。“发达国家应该为从工业革命时期开始的污染所造成的生态环境恶化承担责任，它们是生态失衡的罪魁祸首。全球化和市场经

济又使这种失衡日益严重”。<sup>②</sup>争取社会主义运动强调，必须重建不偷窃、不撒谎、不懒惰、不奸淫、不杀戮的基本道德准则；坚持以保护自然为首、经济发展为辅；让生产劳动服务于共同利益，使所有人受惠；反对西方国家无限制的资本扩张。

“社群社会主义”有其深刻的历史渊源，是在玻利维亚独特的政治、经济和社会背景下产生的，是莫拉莱斯政府有针对性地解决本国经济和社会问题的一揽子计划的思想指针。因此，要了解“社群社会主义”，首先要了解玻利维亚区别于其他拉美国家的国情。

首先，玻利维亚是拉美天然气生产国和出口大国。在玻利维亚，石油和天然气问题极为敏感而复杂，甚至已经跨越经济领域成为政治问题，几度成为引发社会冲突、甚至政治危机的导火索。2003年的“天然气管道风波”导致德洛萨达总统被迫辞职。继任总统梅萨也因石油和天然气问题引发的分歧和冲突黯然离职。

其次，印第安人问题突出，要求土地和民主权利的印第安人运动不断发生。玻利维亚已知的土著民族约有40个，土著居民占全国总人口的55%，是南美洲印第安人口比重最高的国家。在军政府统治时期，由于土地问题日益严重，土著居民逐渐提高了土地所有权意识，越来越认识到团结斗争的必要性。为此，他们成立了玻利维亚唯一农业工人工会联合会和图帕克·卡塔里印第安人运动。在全球化和新自由主义发展模式背景下，包括印第安人在内的弱势群体成为最大的受害者。现在，印第安人

收稿日期：2009-05-15

作者简介：范蕾，女，2002年4月毕业于北京外国语大学西班牙语语言文学专业，硕士。现为中国社会科学院拉丁美洲研究所助理研究员。（中国社会科学院拉丁美洲研究所，北京 100007）

①② “Movimiento al Socialismo, Nuestros Principios Ideológicos”.  
<http://www.masbolivia.org/mas/programa/principios.htm>

运动不仅限于游行示威、罢工、封锁道路等激进方式，还进行了合法参与国家政治决策的尝试，影响力越来越大。印第安人问题是玻利维亚贫困、社会不平等和边缘化、地区发展不平衡等社会问题的“病根”之一。

再次，社会问题突出。玻利维亚是拉美最贫困的国家之一，贫富分化程度令人担忧，失业率居高不下，2008年达到7.5%<sup>①</sup>，半数以上人口的基本生活需要得不到满足，疫病流行，教育水平低下。

## 二

莫拉莱斯认为，“社群社会主义就是人民生活 在社群与平等之中。从根本上看，农民社群里就存在社会主义”。“我认为我们的模式具有更深远的意义。这是一种建立在团结、互惠、社群与共识基础之上的经济模式，因为对我们来说，民主就是共识，在社群中，我们协商一致”。“我们正在探索建立在社群基础之上的社群社会主义，我们认为，这就是建立在互惠与团结之上的社会主义”。<sup>②</sup>

“社群社会主义”的基本主张<sup>③</sup>如下。1. 以在玻利维亚实现社会正义为目标，建立没有剥削和压迫的新社会。2. 以人为本，承认人类权利的普遍原则。3. 建立和完善社群民主，在不同的社会组织之间达成共识、互相尊重和互相认可的基础上实现真正意义的参与式民主。4. 社群、工会和家庭是社会发展的基础，它们要受到各级政府的保护。5. 建立“拉美大祖国”，继承和发扬为争取独立、捍卫原住民文明和价值的革命英雄的思想。6. 反对企图支配和操纵人民意志、侵占国家财富、操控国家未来命运的美洲自由贸易区等一切帝国主义的渗透和企图，反对和谴责新殖民主义、霸权主义、军事主义和黩武主义。7. 声援为自由、正义、建立能决定自己命运的主权国家而斗争的力量和运动。8. 保障充足的粮食供应，建立行之有效的、没有任何歧视的医疗卫生服务和教育体系。9. 捍卫处于贫困和边缘地位民众的政治、经济、社会和文化权益。10. 针对各地区发展不平衡的现状，建设和谐与和平的玻利维亚，特别关注处于边缘化中的落后地区。

社群社会主义政策旨在实现以下10大目标<sup>④</sup>。1. 让农民重新得到土地。原住民（印第安人）有权支配其居住的领地。农业是玻利维亚重要的经济支柱，印第安人居住和耕种的土地有利于环境保

护。土地应属于为其劳作的人民，要保证小生产者获得基本生活资料。2. 收复国家资源。玻利维亚丰富的天然气资源为跨国公司控制，这些公司很快就会加快其占有的脚步。因此，应终止所有既往政府对外签订的协议，全部收复天然气资源，取消一切有关林木采伐合同，水资源不得用于出口。3. 建设一个蓬勃发展的国家。新自由主义使玻利维亚成为跨国资本的受害者。摆脱贫困的唯一途径就是发展可再生自然资源，古柯就是其中最重要的一种资源。古柯不仅仅是一种药用和食用植物，保护古柯种植等同于捍卫我们的历史和文化。打击以操纵权力和钱财进行犯罪活动的贩毒分子，保护那些穷苦的、受欺压的古柯种植者。4. 建立有社会调控的国家。新自由主义彻底暴露了国家的种种丑恶面：腐败、只顾捞钱却游手好闲、对民众要求置若罔闻的立法机构；服务于跨国资本利益的行政机构；盲从政府命令、无法维护广大群众利益的司法机构。应彻底改造官僚机构，使其成为服务于人民的权力机构，并将其置于社会监督之下，彻底清除腐败和徇私行为。5. 武装力量要服务于人民。在新自由主义时期，无论军队还是警察部队都充斥着腐败。必须本着武器装备属于人民、服务于人民的原则，彻底改革这些机构。6. 促进教育事业的发展。政府曾因大量偿付外债而忽略教育投资，造成严重的负面影响。要重视原住民在土著语言教育中的作用；保证真正意义上的义务小学教育；实现中学教育切实地为未来的工作服务；重视大学教育。7. 实现良好的医疗卫生服务。合理利用医疗卫生预算，建立能使所有人普遍受惠的医疗卫生体系，确保人民健康生活。8. 人民成为国家建设的主人公。每个青年人都有完全公民权，即从18岁起享有选举和被选举权；废止强制兵役；男女平等，妇女有参与决策的权利；老年人应受到尊重并得到救助。9. 反对以全球化为工具实现个人目的。玻利维亚并不是孤立的，而是拉丁美洲整体的一分子。国家的任何国际行为都应该符合拉美一体化的大方

<sup>①</sup> “Privados: Decretos de Evo Tienen un Afán Proselitista”. <http://www.correodelsur.com/2009/0503/reader.shtml?privados.htm>

<sup>②</sup> 海因兹·迪特里齐：《莫拉莱斯与社群社会主义》，载《国外理论动态》，2006年第4期。

<sup>③</sup> “Movimiento al Socialismo, Nuestros Principios Ideológicos”. <http://www.masbolivia.org/mas/programa/principios.htm>

<sup>④</sup> “Diez Puntos del Programa del MAS”. <http://www.masbolivia.org/mas/programa/diez.html>

向。这是一种尊重各国权利,以实现人人权利平等的未来为目标的一体化。反对以全球化为工具实现个人目的的一体化。<sup>10</sup> 制定符合本国国情的宪法。召开由各社会组织组成的制宪大会,制定人民的、且为人民服务的宪法。拒绝符合国际货币基金组织和世界银行的要求及其利益的宪法。

### 三

“社群社会主义”的具体实践体现在下述方面。

#### (一) 政治方面

召开制宪大会,制定来自人民、为人民服务的的新宪法,这是贯彻“社群社会主义”思想的核心和关键性政治举措。争取社会主义运动的执政纲领明确提出了新宪法要保障的几个关键要素:重建平等公正的国家,保证每个民族和社会群体都能积极参与建设新的祖国;根除新自由主义,建设有尊严、主权独立和生机勃勃的新玻利维亚,保障公民的美好生活;重新掌控国家的自然资源,使其为全体人民的福祉服务。<sup>①</sup>

近年来,玻利维亚的各种社会问题日趋严重,要求制定新宪法的呼声日益高涨。莫拉莱斯于2006年年初上台后就积极筹备制宪大会,但因触及了反对派的根本利益,原应在一年内完成的计划遭遇重重阻力,长时间处于停滞状态。2007年12月,制宪大会经过长时间辩论,以164张多数票(共255张选票)通过新宪法草案。草案通过后,政府力求尽快开始有关新宪法草案的公民投票,反对派则坚决抵制。为解决双方争端,执政党和三大反对党(社会民主力量党、国家统一党、民族主义革命运动)组成的国会协调委员会开始对话。但由于双方分歧较大,对话曾数次中断。2008年下半年,执政党与反对派在一些敏感问题上都作出了一定让步。同年10月21日,国会终于通过以公民投票方式表决新宪法议案。2009年1月25日,公民投票如期举行,以61.43%的赞成票通过了新宪法。这是玻利维亚独立183年以来的第17部宪法。

此外,莫拉莱斯政府还计划颁布马尔塞罗·基洛加·圣克鲁兹法,旨在根除行政和司法腐败。争取社会主义运动提出,建立对最近20年历任总统、副总统、部长和政客财产的调查法;没收最近20年内一切腐败所得,对腐败分子处以20年监禁;通过反腐败法;完成对危害国家和人民的政客的审判等措施。该法现已在众议院获得通过,最终将提

交公民投票决定。<sup>②</sup>

#### (二) 经济方面

实现石油、天然气等自然资源国有化和产业化是实施“社群社会主义”政策的关键性经济举措。争取社会主义运动认为,只有国有化才能使这些自然资源为国家建设和人民的利益服务;只有国家完全掌控本国的自然资源,玻利维亚才称得上是有尊严的主权国家;只有恢复生产积极性和活力,促进制造业、中小企业和工农业的蓬勃发展,创造更多的就业岗位,使石油、天然气资源为经济发展服务,玻利维亚才称得上是富有活力的、有发展潜力的国家。<sup>③</sup>

莫拉莱斯于2006年5月上任伊始就签署最高法令,宣布对本国石油、天然气资源实行国有化,要求所有在玻利维亚能源领域运营的外国公司必须在10月28日前与玻利维亚国营石油矿业公司签订合同,承认玻利维亚政府对本国石油、天然气资源的绝对所有权,并根据所在油气田产量将所生产的50%~82%不等的石油、天然气以税收形式上交玻利维亚政府。如果外国公司不接受上述条件,那么它们就必须离开玻利维亚。截至当年10月底,包括受影响最大的巴西石油公司和雷普索尔石油公司在内的所有外国公司被迫接受国有化,与玻利维亚国营石油矿业公司签订了新合同。这标志着玻利维亚能源国有化改革的任务已经完成,国家重新掌握了全部石油、天然气资源的所有权。石油和天然气国有化拉开了玻利维亚大规模国有化的序幕。此后,莫拉莱斯总统在不同场合宣布将在矿产、森林、通讯、铁路交通等领域实行国有化。

建立富有生机的生产秩序、推动生产力的发展是实施“社群社会主义”的另一项重要经济政策。为此,争取社会主义运动提出,废除第20160号法令,并修改投资法;实现国家资源国有化和产业化,以保证稳定的就业岗位和生产秩序;推动古柯的产业化;通过交通运输法;采取为手工业者、中小生产者和小型企业提供贷款和补贴开办城镇发展银行等措施。<sup>④</sup>

此外,财政紧缩是“社群社会主义”采取的重要金融措施,具体内容包括取消国有部门的额外开支,裁减公有部门的顾问数量,改革海外使领馆制度,执行新的公务员工资制,减少过高津贴,根

①②③④ “Programa de Gobierno”. <http://www.masbolivia.org/mas/gobierno/programa.htm>

据国情限定最高津贴标准，等等。实施财政紧缩措施后，中央政府财政已经连续两年出现盈余。<sup>①</sup>

### （三）社会方面

土地问题一直是玻利维亚非常突出的社会问题。据玻利维亚官方公布的统计数字，该国现有耕地面积约6500万公顷，其中近90%的耕地为极少数庄园主所有，而占人口绝大多数的小农生产者只占有3%的土地，土地改革势在必行。争取社会主义运动提出，回收庄园主的闲置土地，向无地农民或公民赠与土地，向土著人、农民和小农生产者出让土地产权，为所有耕种者提供司法保障；收回金融资本占有的土地，将其归还给小农生产者；确保国家食品主权，保证全体人民的身心发展；保护国内农牧业生产，减少外部竞争造成的损失等主张。<sup>②</sup> 2007年11月，莫拉莱斯签署了新的土改法，对原有的土地法进行重大修改。根据新法律，政府有权向庄园主征收闲置土地，并将其分配给无地农民。此外，政府还向无地农民出让土地产权。

“社群社会主义”在公民权利的保障、改善医疗卫生服务和教育方面也提出了具体主张。如制定新的法律并修订刑法，实行零毒品计划，建立家庭、社区和医院三级医疗卫生服务，颁布旨在实现教育改革和文化改革的埃利萨尔多·佩雷斯法，保证教育经费，实现以多民族、多语言为基础的多种文化相互融合的社群教育体制，实现无性别和年龄歧视的教育，等等。<sup>③</sup>

## 四

目前，莫拉莱斯总统的“社群社会主义”政策已经在政治、经济和社会领域取得一定成效。莫拉莱斯曾在2008年年初的执政报告中指出：执政党以“社群社会主义”思想为指导的10大政策目标已经实现了80%~90%。从总体上看，“社群社会主义”在玻利维亚仍有拓展空间，但必将面临国内外重重阻力。

“社群社会主义”得以继续实施的有利因素体现在以下几个方面。

（一）带有“社群社会主义”色彩的新宪法已获通过，具备实施“社群社会主义”政策的制度保障

2009年1月，新宪法获得通过。这是玻利维亚历史上首部由普选产生、制宪大会制定、且经全民公决通过的宪法。90%以上的公民参加了新宪法

的全民公决，参与率达到历史最高峰。有效票中的61.43%表示赞成。政府与反对派的前期协议在新宪法中有所体现，如赋予土著居民和农民行政、法律、经济和文化等方面更多的自决权；总统任期为5年，不能连选连任等。

新宪法中诸多条款都贯彻了“社群社会主义”思想，成为继续实施“社群社会主义”政策的制度保证。较以前的宪法而言，新宪法在有关国家和政府的基本定义、国家基本政治体制构成、自治权、自然资源、国家安全、古柯生产合法性等方面都有显著变化。<sup>④</sup>

新宪法将玻利维亚定义为“保障多民族社群权利、自由、独立、主权、民主、跨文化、非集中化、有自治权的社会统一的国家”，政府形式为“民主的、参与的、代议制的和社群的”。新宪法充分考虑了公民的权利并将之细化，前部宪法仅有一项条款简单列举公民权利，而新宪法将其扩充至89条，涵盖公民的基本权利、民事权利、政治权利、社会权利和经济权利等，并特别对印第安民族的权利加以具体阐述。在政治体制方面，新宪法将国会更名为由参众两院构成的多民族立法大会；众议院仍设130席，但参议院席位由27席增至36席；参、众两院都特别为印第安人保留一定数量的席位；参、众议员的法定参选年龄均有所提前，分别从35岁和25岁提前至18岁；副总统隶属行政权，但仍兼任立法大会主席；司法上规定常规司法与社群司法并行，社群司法仅适用于农民和印第安人群体内成员；最高法院和宪法法庭的法官由普选产生；社群司法由宪法法庭代表；最高选举法庭的至少两名成员应为印第安人血统。新宪法还首次承认了各省、特别地区和印第安人土地的自治权，地方小型自治议会机构拥有立法权。新宪法对自治政府的权限作出明确规定，中央政府保留在国际关系、国家安全、国防、媒体等关键领域以及自然资源和土地使用方面的权力。

新宪法规定国家拥有经济主导权，承认国有、

<sup>①</sup> “El Presidente Jura que Cumplió el 90% de sus Promesas”, *Redacción de Econoticias*, Bolivia. <http://www.econoticiasbolivia.com/documentos/notadeldia/evobalance2007.html>

<sup>②③</sup> “Programa de Gobierno”. <http://www.masbolivia.org/mas/gobierno/programa.htm>

<sup>④</sup> “La Nueva Constitución Boliviana”, febrero de 2009. <http://mqh.blogia.com/2009/020807-la-nueva-constitucion-boliviana.php>

私有、社群和合作等多种经济形式并存；明确规定公民享有水、电、电话等基本生活服务的权利；禁止庄园制的存在，规定家庭占有土地的限量为5 000公顷，但已经批核的符合法律规定的生产用途土地不受此限制；可再生及不可再生的自然资源都是战略物资，不可归属企业或个人，但限定数量的农业用地不在此列；油气和矿产资源仅在国家指导下方可开采，可采用国家直接开采或与本国及外国私有企业合作开采的方式；明确指出古柯是自然遗产及国家资源。

新宪法也为“社群社会主义”提供了文化层面的基本保障，如规定天主教为官方宗教，政教分离，宗教信仰自由；西班牙语和所有印第安民族语言都是官方语言；将克丘亚民族“不懒惰、不撒谎、不偷盗抢劫”的戒条及“好好生活”的要求作为基本的社会伦理道德准则。

**(二) 新选举法获得通过，莫拉莱斯连任机会较大，这将成为继续贯彻“社群社会主义”思想的政权保障**

新宪法明确规定总统任期为5年，不能连选连任，但现任总统可参加于2009年年底提前举行的总统选举。由于反对派的重重阻挠，本应在2009年4月9日以前批准的新选举法迟迟未在国会通过。莫拉莱斯与其支持者以绝食方式迫使国会于14日凌晨通过了新选举法。当日，莫拉莱斯正式签署新选举法，确定在2009年12月6日提前举行大选。根据目前的民意调查，莫拉莱斯获得连任的可能性很大。

**(三) 石油天然气资源国有化前景看好，“社群社会主义”政策在经济领域仍有拓展可能**

在国内，石油、天然气资源国有化政策认同度较高，主要政党都赞成国家控制油气资源。实行油气资源国有化将在短期内给国家带来巨大的经济利益。据玻利维亚政府估计，国家每年将增收4.8亿美元。玻利维亚此次的国有化不意味着将外国资本的财产没收，也不排斥外国企业投资，只是国家加强了对油气资源的控制。因此，国有化法令已经得到相关国家和公司的理解，在利益分配等问题上仍有相当大的谈判空间。

**(四) 玻利维亚与美国的关系有所改善，贯彻“社群社会主义”思想的外部环境趋好**

最近，美国前总统卡特在访问玻利维亚时表示，美国将坚决反对分裂玻利维亚的行为。美国近期将派遣外交使团赴玻利维亚，旨在重建两国自

2008年以来恶化的外交关系。<sup>①</sup>

但“社群社会主义”也面临以下不利因素。

首先，虽然新宪法中多次提及“社群”概念，但并没有“社群社会主义”的字眼，其原因有三个。1. “社群社会主义”由执政的争取社会主义运动党提出，上升为国家路线方针尚待时日。2. 争取社会主义运动党在参、众两院尚未占据绝对席位优势，“社群社会主义”仍需在与反对派的协议和更广泛的社会共识的前提下深入展开。3. 目前，“社群社会主义”更多的是在政治、经济和社会领域的具体实践中得以体现，但系统深入的理论体系尚未形成。因此，“社群社会主义”的生命力在很大程度上取决于莫拉莱斯总统及其政党的政权和政策的持续性。

其次，地区自治问题没有得到彻底解决，这将对国家稳定和“社群社会主义”的实施构成隐患。应该说，“社群社会主义”并不排斥地区自治。莫拉莱斯政府颁布了以实现政治非集中化和地区自治为目标的安德烈斯·伊瓦涅斯法。但是，政府和反对派对“自治”的理解分歧很大。反对派要求包括独立的立法权、分享能源税收等内容的“完全自治”；政府则强调地区自治必须以确保国家统一为前提，认为反对派的“完全自治”等同于“独立”，势必导致国家分裂。

玻利维亚共有9个省。圣克鲁斯、贝尼、潘多和塔里哈4个东部省份较为富裕，其他省份则发展落后。2008年5月和6月，这4个省先后举行自治公投，有效票中的赞成票都占压倒性多数。但是，全国选举法庭和总统本人都拒绝承认上述公投结果。此后，政府与反对派的分歧与冲突频发，多次引发政局动荡。2009年5月，政府宣布建立拉普拉塔综合指挥部的决定，称其是反毒品交易、反走私和维护国家领土完整的前沿阵地。指挥部将由陆海空三军组成。莫拉莱斯说：“在边境地区不断制造麻烦的就是分裂分子、走私者和毒贩。”<sup>②</sup>反对派则认为此举的真实意图是恐吓不愿忍受高压政府的人们，压制反对声音，削弱反对派省份的力量。政府此举的目的应视为是对反对派的政治回应及警

<sup>①</sup> “EEUU se Opondrá a Cualquier Movimiento Separatista”, mayo de 2009. <http://www.elmundo.com.bo/Secundaria.asp?edicion=03/05/2009&Tipo=Nacional&Cod=8798>

<sup>②</sup> Aideé Rojas C., “Evo Instala Base Militar para Combatir el Terrorismo”. <http://www.eldeber.com.bo/2009/2009-05-04/vernotanacional.php?id=090503220044>

告，可能会在圣克鲁斯省乃至全国引起不安。

最后，国有化政策能否延续尚待时间考验。石油、天然气资源国有化后，国内各方在税收分配比重的问题上分歧较大，曾导致自治公投风潮和暴力冲突，如何协调各方利益是国有化能否坚持的关键。

#### 主要参考文献

1. 海因兹·迪特里齐：《莫拉莱斯与社群社会主义》，载《国外理论动态》，2006年第4期。
2. “Movimiento al Socialismo, Nuestros Principios Ideológicos ” . <http://www.masbolivia.org/mas/programa/>

[principios.htm](#)

3. “Diez Puntos del Programa del MAS” . <http://www.masbolivia.org/mas/programa/diez.html>
4. “Programa de Gobierno” . <http://www.masbolivia.org/mas/gobierno/programa.htm>
5. “La Nueva Constitución Boliviana”, febrero de 2009. <http://mqh.blogia.com/2009/020807-la-nueva-constitucion-boliviana.php>
6. *Nueva Constitución Política del Estado ( Versión Oficial )*, *Asamblea Constituyente*, República de Bolivia, octubre de 2008.

(责任编辑 张颖)