

着力基础设施建设，促进经济持续增长

——在 2011 年拉美经济论坛上的发言

中国进出口银行首席经济学家 王建业

2011 年 4 月 28 日

女士们，先生们：

上午好！我想以拉丁美洲的基础设施建设和经济发展为题，结合中国进出口银行在国际金融合作领域积累的经验，发表几点看法，供大家参考。

一、基础设施是拉美经济发展的瓶颈

在世界经济格局发生重大变革的背景下，全世界把目光越来越多的投向了亚洲和拉美等新兴市场国家。拉美经济从此次国际金融危机迅速恢复，并呈现出良好的发展势头。2010-2012 年，拉美国家经济有望取得年均 5% 的增长率，远高于除亚洲以外的其他地区的增长速度。我们的拉美同行例如美洲开发银行行长莫雷诺指出：“未来十年将是拉美时代，世界经济恢复主要依靠亚洲和拉美。拉美国家特别是南美大国，迎来了良好的发展机遇”。

与此同时也应当看到，拉美经济发展过程中，城市化进程很快、地区发展不平衡等问题仍待有效解决。根据联合国的有关资料，欧洲城市人口比重从 40% 提高到 60%，经过了 50 年，而拉美国家仅用了 25 年。当时很多人认为这种快速而集中的城市化是工业化的必然产物，可以为工业化提供市场和劳动力，促进经济的

发展。但由于城市基础设施不能及时更新完善，严重影响了经济发展的质量。据统计，拉美国家约有25% - 65%的城市人口居住条件亟需改善，60%的城市人口缺少适当的卫生服务和干净的用水。城市化发展超出了基础设施的负荷能力，不仅影响到居民的生活质量，更是成为事关当地社会稳定和经济发展的大问题。此外，基础设施落后还加剧了拉美国家的地区发展不平衡。由于道路、桥梁、铁路等基础设施的不足，使得工业主要集中于少数几个城市，占大部分国土面积的地区无法参与经济高速增长及其带来的好处。以巴西东北部地区、北部地区与南部和东南部地区的人均GDP为例，最高地区和最低地区相差数倍。

加强基础设施建设投资可成为拉美新一轮增长格局的重要推动力。电力、交通、通讯等基础设施是扩充生产能力、承接国际产业转移、形成国内统一市场的必要条件。中国有句话“要致富，先修路”，无数历史经验也证明基础设施建设是经济持续发展的有力保障。基础设施建设投资不仅能直接拉动国内需求，推动当期经济增长，而且能够对经济的持续发展形成有力支撑。

有人提出，在发展中国家修建大量基础设施可能得不到充分利用，是一种浪费。这种观点是短视的。基础设施对经济发展的作用关键就在于其应当具有的超前性和充足的承载能力。有了良好的基础设施，各经济主体自然就会对其进行充分利用，促使经济活动呈几何级数增长。相反，在基础设施建设方面过于保守，就难免在关键时刻遭遇“天花板”，贻误发展的时机。在这方面，中国也有过经验教训。当上世纪90年代末普遍认为电力过剩状况将持续一段

时间时，又有多少人能预见到 2003 年的大规模电荒这么快就会到来呢？再比如，过去在一个二线城市修一条上下四车道的公路被认为是很超前的，但没过两年就达到满负荷，甚至出现拥堵。因此，发展中国家对基础设施的需求有时是超乎想象的。

加强基础设施建设，是推动拉美国家经济和社会现代化、使其走上经济增长快车道的一个关键。世界银行曾指出，只有改善投资环境和基础设施，拉美才有可能在未来取得更加快速而稳定的增长。世行还估计，拉美人均公路公里数每增加 10%，人均 GDP 将增长 2%。

二、中国和拉美合作前景广阔

中国与拉美虽远隔重洋，但友谊源远流长。早在 16 世纪中叶，中国就通过转口贸易同墨西哥、秘鲁等太平洋沿海口岸建立了海上贸易通道，形成了著名的“海上丝绸之路”。在当今经济全球化的背景下，随着中国和拉美各自经济的快速发展，中拉经贸往来日趋频繁。21 世纪以来，中拉贸易飞速发展。2004 年胡锦涛主席首次出访拉美时确定了 2010 年双边贸易达到 1000 亿美元的目标。该目标已于 2007 年提前实现。2010 年中拉贸易额突破 1800 亿美元，在 14 年内增长了 18 倍。尽管中拉经贸往来已经取得了丰硕的成果，但相对于二者之间极强的经济互补性，双方的经贸合作仍有十分广阔的发展空间，特别是在能源、资源、基础设施建设、农业等方面潜力巨大。

大力发展基础设施需要大量的资金投入。以巴西为例，按照当前的经济结构，要想达到 5% 的经济增长率，巴西每年需要相当

于 GDP25% 的投资，超过目前该国 16.7% 的投资率。因此拉美国家有从外部寻找新的投资来源的需求。受 2009 年全球经济危机的影响，美、欧等发达国家海外投资能力下降，加大了拉美地区资金紧缺的困难。中国是资金相对充裕的国家，有能力也有意愿扩大对拉美的投资。这样做既满足拉美地区对基本建设的资金需求，同时也符合中国实现海外投资多元化的需要。此外，在基本建设领域，中国企业在国内市场积累了大量经验，具备充足的软硬件实力，能够提供具有国际竞争力的产品和服务，有能力在短时间内帮助拉美各国建立起高质量的基础设施。

随着中国和拉美经济快速发展和经济规模的扩大，中国和拉美互为市场，为各自按比较优势优化资源配置，实现可持续增长创造了更大的空间。国民收入的提高也将进一步刺激从资源性产品、农产品到制造业，乃至服务业的相互需求，中国和拉美经济因此有极强的互补性。中国在实现全面小康、建设和谐社会的过程中，需要得到拉美国家的支持与合作。

三、中国进出口银行将进一步加大对中拉经贸合作的支持力度

作为中国的官方出口信用机构，中国进出口银行成立 16 年来始终致力于促进中国对外经济合作，推动“走出去”战略的深入发展。近年来，我们积极开拓拉美市场，加大同业合作，帮助拉美地区实施了一批颇具影响力的基建项目。在墨西哥，我们利用国内企业的技术优势帮助其电信市场扩建升级；在巴哈马，我们支持了西半球最大的旅游建筑项目；在厄瓜多尔，我们帮助该国兴建了拉美最大的电力承包工程；在阿根廷，我们为其首都修

建了一条长 13 公里地铁，直接解决了 3.2 万当地群众的出行问题；在哥伦比亚，我们积极参与该国首都机场的改、扩建工程；在秘鲁，我们支持铜矿资源开发，化当地资源优势为发展优势；此外，我们还正在积极跟踪拉美地区基建领域的项目达 32 个，合同金额超过 200 亿美元。

另外，我们还与拉美地区的一些多边机构与金融同业组织积极开展合作。其中我们分别与安第斯发展银行、泛美开发银行、加勒比开发银行签署了相关合作协议，并就具体合作项目进行研究；与花旗银行、渣打银行、桑坦德银行、智利银行、秘鲁信贷银行等国际及区域银行建立了合作关系并开展具体项目合作。

与发达国家相比，中国和拉美国家发展阶段更加接近，在市场经济的发育过程中面临着相似的问题，可供分享的经验更多。中国进出口银行将继续加大对拉美市场的投入，切实推动中拉在金融、基础设施、贸易投资等领域的合作，鼓励和引导中国企业“走出去”，共同促进拉美和加勒比地区的经济和社会发展。为此，我们将从以下几方面着手进一步拓展拉美市场：

一是，造船出海与借船出海。拉美地区政治经济情况复杂、与中国相隔甚远、各类信息来源渠道有限，这为银行的风险识别工作增加了难度。我们将进一步加大调研力度，一方面利用好我们已有的银企合作体制，结合拉美国家的实际需要为当地的基本建设项目提供金融服务；另一方面继续扩大与当地金融机构的合作，借助他们在当地丰富的运作经验广阔的机构平台，形成优势互补，共同帮助拉美国家建设基础设施，达到互利共赢。

二是，加强调研与金融创新。拉美地区国别数量多，国情各不相同，我们将加大对拉美地区的国别政策、产业政策、法律法规及政治经济形势的研究，针对拉美国家的融资需要量身定做金融产品，做到“一国一策”。如在委内瑞拉等由政府主导工程建设国家，我们将加大与其政府在基本建设领域的合作，使基础设施建设、贸易投资项目与资源矿产等要素有机会“捆绑式”开发，从而助其以项目发展带动经济发展；而在巴西等以经济市场为主导的国家，我们将更为关注一些私营项目，组建专业融资团队专门针对当地多边的融资结构和运作模式。

女士们，先生们：

“一花独放不是春，百花齐放春满园”。中国和拉美是全球主要的具有极强互补性的两大经济区域，合作空间无限。只要我们携起手来，精诚合作，中拉经贸合作和发展前景将更加广阔。

谢谢大家！