

中国社会科学院创新工程

# 拉美研究报告

2012年第10期（总第10期）

委内瑞拉加入南方共同市场：意义与影响

赵重阳

中国社会科学院拉丁美洲研究所  
INSTITUTE OF LATIN AMERICAN STUDIES(ILAS)  
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES(CASS)



# 《拉美研究报告》

## 出刊说明

中国社会科学院按照“三个定位”（马克思主义的坚强阵地、党中央国务院的思想库和智囊团、哲学社会科学的最高殿堂）的要求，坚持“三大强院战略”（科研强院、人才强院、管理强院），加快建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，实施哲学社会科学创新工程，着力改革体制机制制度，努力实现以马克思主义为指导的，以学术观点与理论创新、学科体系创新、科研组织与管理创新、科研手段创新、用人制度创新为主要内容的哲学社会科学体系创新。

在实施创新工程过程中，拉丁美洲研究所的科研人员从学术观念、选题、研究方法、组织形式、人员配置等多方面入手，全力推进对当代拉美经济社会及中拉关系重大理论和现实问题的综合性研究，已陆续产生了一批重要成果，实现了创新工程的良好开局。《拉美研究报告》就是在这一背景下应运而生的，旨在适时发布本所研究动态、传播相关研究成果、扩大学术影响力、为有关部门提供参考。

《拉美研究报告》是本所实施创新工程的主要内部信息载体，以力求时效、简明为基本目标。其所载内容、所体现的观点均为研究者本人及其团队的初步分析和意见，欢迎读者予以反馈和指正。

# 委内瑞拉加入南方共同市场：意义与影响

赵重阳

## 内容提要

2006~2012年，委内瑞拉用了6年时间才成为南方共同市场的正式成员，主要原因是查韦斯政府的民主性和维护南共市的意愿受到质疑，美国也暗中予以阻挠。委加入南共市有助于提升该集团在国际上的战略地位，平衡集团内部成员间的力量，促进成员国间经济的互补发展；也有利于查韦斯政府巩固执政地位，扩大地区影响力，改变委单纯依赖石油的经济现状。委的加入也会带来一些问题和挑战，比如委在巴拉圭被暂停成员国资格的情况下加入南共市是否合法，委加入后可能会加剧成员国间的分歧，委可能不会完全遵守南共市的规则等。

2012年7月31日，南方共同市场（MERCOSUR，以下简称“南共市”）成员国的阿根廷总统克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔、巴西总统迪尔玛·罗塞芙和乌拉圭总统何塞·穆希卡在巴西的巴西利亚举行南共市首脑特别会议，正式接纳委内瑞拉为该集团第5个成员国。这是南共市成立21年来首次接收新成员。

### 委内瑞拉加入南共市的过程十分艰难

委内瑞拉从申请加入南共市到真正成为正式成员经历了一个漫长而复杂的过程。1999年，乌戈·查韦斯总统上台之初就提出希望委能加入南共市。2006年7月，南共市4个成员国的

总统签署议定书，决定吸纳委为正式成员，但议定书还须经过各国议会的批准才能生效。2006年年底前，乌拉圭和阿根廷的议会批准了议定书。2009年年底，巴西议会批准了议定书。但巴拉圭议会一直拒绝批准议定书。今年6月24日，巴拉圭议会对总统费尔南多·卢戈发动“闪电弹劾”，在未允许其申辩的情况下将其弹劾下台。6月29日，南共市第34届首脑会议认为，巴议会的举动违反了南共市章程中的民主条款，决定暂时中止巴的成员国资格，直到巴选出新总统；在此情况下，会议同时决定于7月31日正式接纳委内瑞拉为南共市第5个成员国。委内瑞拉将有4年的过渡期，在此期间委首先需接受南共市的纲

领，之后实行南共市的共同对外关税，最后降低与其他成员国间的关税。

委内瑞拉用了6年时间才成为南共市的正式成员，过程十分艰难，主要原因有：

### （一）查韦斯政府的民主性受到质疑

南共市成员国的很多议员认为，查韦斯政府集权、独裁、控制新闻自由等，不是民主政府，不符合南共市有关成员国需实行民主体制的要求，因而不具备加入南共市的资格。巴拉圭议会的右翼议员就一直以此为由，拒绝批准委内瑞拉的“入市”议定书。

### （二）查韦斯政府维护南共市的意愿受到怀疑

很多反对委内瑞拉加入南共市的人认为，查韦斯一直特立独行，自视为拉美的领导者，如果委加入南共市，未必会遵守南共市的规章制度，还可能影响南共市的团结、稳定和未来发展。巴西议会就曾以查韦斯政府不尊重民主和不认真履行国际条约、若其加入南共市将给巴西政府和南共市带来困难而复杂的局面为由反对委“入市”，在卢拉总统的大力推动下，才于2009年12月15日最终通过委“入市”议定书。

### （三）美国暗中阻挠

近年来，美国对委内瑞拉一直秉持遏制政策，重点之一就是阻止委加入南共市，遏制查韦斯政府在南美地区的影响力。巴拉圭议会之所以坚决反对委

“入市”，除了出于国内政治斗争的需要、认为查韦斯政府反民主之外，美国暗中干预也是原因之一。查韦斯曾批评说，美国的“外交之手”控制着巴拉圭这块“飞地”。

## 委内瑞拉加入南共市的意义和影响

南共市是南美最大的经济一体化组织，委内瑞拉拥有巨大的石油和矿产资源，查韦斯还是当前拉美左翼力量的代表，因此，委内瑞拉加入南共市具有重要的意义和影响。

### （一）对南共市的意义和影响

（1）提升了该集团在国际上的战略地位，使其成为世界上一个“新权力极”。从疆域来讲，南共市北至加勒比海，南到南美大陆的最南端，东到大西洋，西至安第斯地区，同时具备大西洋、加勒比、安第斯和亚马逊等多重身份；从经济实力来讲，南共市成为排在美国、中国、日本和德国之后的世界第5大经济体以及“全球性的能源和粮食巨头”；从资源禀赋来讲，南共市是世界上能源储量、淡水储备和矿产资源最丰富的地区之一。（2）有助于平衡集团内部成员间的力量。南共市原有的4个成员国中，巴西和阿根廷是大国，乌拉圭和巴拉圭是小国，委内瑞拉的加入有助于改善该集团明显存在的大小国不对称的情况。委内瑞拉的加入还将加大巴西对安第斯和加勒比地区的影响力，以及委对南锥体的影响力。（3）有利

于成员国间经济互补发展。委内瑞拉是全球石油储量最大的国家之一，丰富的油气资源可为南共市成员国的能源安全提供更多保障；同时，委除石油工业外的其他产业都较薄弱，可成为巴西和阿根廷的制成品，以及乌拉圭和巴拉圭食品和农产品的巨大出口市场。

## （二）对委内瑞拉的意义和影响

（1）有利于巩固查韦斯政府的执政地位。南共市国家一直支持委维护国家独立，是委重要的政治依托。加入南共市有助于巩固查韦斯的执政地位，也提升了他今年10月大选的选情。（2）是委“外交的胜利”。加入南共市，有助于委进一步提高地区影响力，推行其南美全面一体化的战略；也有助于委打破美国孤立的企图，扩大其反美、反新自由主义的外交阵地。（3）有助于委经济的全面发展。查韦斯政府一直表示，加入南共市有利于委增加出口，扩大就业，提高国内百姓的收入。政府将设立国家贸易基金，鼓励委企业参与南共市工业和贸易体系、促进向南共市出口，以改变委单纯依赖石油的经济现状，推动农业、加工业、汽车制造业等产业部门的发展。

## （三）对美国的影响

委内瑞拉加入南共市，是美国继美洲自由贸易区谈判破产后在拉美的一次重大外交失败，表明奥巴马政府在拉美受孤立的程度并不亚于布什政府。南

美地区将更加不受美国的控制，南共市以集体力量对美国谈判和要价的局面将得到加强。美委关系将进一步冷却。目前两国关系已处于历史最低点，只保持着代办级外交关系，但双边贸易并未中断，委内瑞拉仍然向美国出口石油。委内瑞拉加入南共市后，很可能会进一步减少对美的石油出口，加大对南共市的石油出口，美委经贸关系也将更趋萎缩。

## 委内瑞拉加入南共市可能产生的问题

### （一）引发关于委加入方式合法性的争论

委内瑞拉是在巴拉圭被中止成员国资格的情况下加入南共市的，对此各成员国国内也存有争议，认为这反映出南共市体制的脆弱性。巴拉圭一直认为，阿根廷、巴西和乌拉圭利用巴拉圭缺席之机，容许委在未签署《亚松森条约》前加入南共市，是违反法律程序的。8月，巴参议院再次否决了委“入市”议定书。明年巴拉圭选出新总统、恢复成员国资格后，可能会就此提出异议。

### （二）加剧成员国间的分歧

主要体现在四个方面：（1）南共市的宗旨是推动南美的自由贸易，并与其他经济体进行自由贸易协议谈判，而查韦斯一直反对自由贸易和经济全球化，还曾表示应将南共市“格式化”，以清除“新自由主义的污染”。（2）南共市是个经济集团，但查韦斯想将其

转变为一个政治联盟，甚至是反美联盟。（3）目前巴西在南共市和南美一体化进程中起着主导作用，而查韦斯也想主导南共市的发展，利用南共市推行自己的地区一体化战略。（4）查韦斯可能会支持玻利维亚在减税和其他事务方面享受例外的情况下加入南共市，这会引来未享受到这些待遇的巴拉圭等国的反对。

### （三）委内瑞拉可能不会完全遵守南共市的规章制度，包括与其他经济体的协议

比如南共市与以色列的自由贸易协议。委内瑞拉在2009年1月断绝了与以色列的外交关系，并称以色列为“敌人”。委是否遵守南共市与以色列的自贸协议还是个未知数。此外，委能否将关税降到南共市要求的水平、如何处理与美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）的关系、是否会单独与ALBA成员签订新的贸易协议等都值得关注。

总之，南共市在其成员国对外政策中一直处于战略优先地位，是它们推动地区一体化、扩大影响力、参与国际事务并提升国际地位的一个重要平台。虽然委内瑞拉的加入可能会给南共市带来一些新的问题和挑战，但其成员国会尽力维护集团的团结，完善组织机制，壮大集团的力量。阿根廷总统克里斯蒂娜在7月的峰会上表示，要尽早建立相关机制，以使“这一新权力极不被破坏和分裂”。南共市还建立了结构趋同基金（Structural Convergence Fund），以减少成员国间的不平衡性，目前该基金已经批准了40个区域项目。就委内瑞拉而言，既然加入了南共市，就有义务遵守南共市的规则。这些规则除了民主条款外，还有许多会产生实际影响的经济规制。因此，无论将来委内瑞拉是谁执政，都将受到这些规则的制约和影响。

## 作者简介

赵重阳，女，现为中国社会科学院拉丁美洲研究所助理研究员，主要研究领域为拉美国际关系、委内瑞拉对外关系等，发表的论文或文章主要有：《浅析查韦斯当政以来的委美关系》《浅析当前委内瑞拉的外交政策》《查韦斯执政以来的委内瑞拉国家石油公司》。

## 拉丁美洲研究所简介

中国社会科学院拉丁美洲研究所成立于1961年7月4日，隶属于中国社会科学院哲学社会科学部。1964年归中共中央对外联络部领导。1981年1月起划归中国社会科学院建制。

拉丁美洲研究所是国内长期从事拉美和加勒比地区综合性研究的大型专业机构，研究领域包括拉美和加勒比地区的政治、经济、国际关系、社会、文化以及该地区重大理论与现实问题，并为此设有经济研究室、政治研究室、社会文化研究室、国际关系研究室、综合理论研究室（马克思主义与拉美问题研究室）。该所还设有《拉丁美洲研究》杂志编辑部、文献信息室及行政办公室。

## 电子刊下载说明

《拉美研究报告》此前各期均可从拉丁美洲研究所主页 (<http://ilas.cass.cn>) 的“拉丁美洲研究所创新工程专题报道”栏目下载。欢迎各界同仁将此链接转发给相关领域人士。如需引用，请注明文章出处。如需订阅或退订《拉美研究报告》，请发送电子邮件至：[kyc\\_lms@cass.org.cn](mailto:kyc_lms@cass.org.cn)。

## 拉美研究报告2012年第10期（总第10期）

### ●内容提要

2006~2012年，委内瑞拉用了6年时间才成为南方共同市场的正式成员，主要原因是查韦斯政府的民主性和维护南共市的意愿受到质疑，美国也暗中予以阻挠。委加入南共市有助于提升该集团在国际上的战略地位，平衡集团内部成员间的力量，促进成员国间经济的互补发展；也有利于查韦斯政府巩固执政地位，扩大地区影响力，改变委单纯依赖石油的经济现状。委的加入也会带来一些问题和挑战，比如委在巴拉圭被暂停成员国资格的情况下加入南共市是否合法，委加入后可能会加剧成员国间的分歧，委可能不会完全遵守南共市的规则等。

### 拉美研究报告

主 编：郑秉文

学术秘书：刘东山

中国社会科学院拉丁美洲研究所

通讯地址：北京市东城区张自忠路3号东院

邮 编：100007

电 话：010-64039022

传 真：010-64014011

编 校：知识产权出版社文史编辑室

排 版：智兴设计室·张国仓

印制时间：2012年10月30日