



拉美和加勒比地区

经济继续保持复苏势头

吴国平

面对跌宕起伏的世界经济,拉美和加勒比国家2011年采取了稳健、灵活的经济政策,减少了外部经济不确定因素的不利影响,避免了经济出现大的波动,整个地区经济继续保持复苏的势头。全年拉美和加勒比经济增长4.3%,失业率进一步下降。

南美成为地区经济增长主要动力

2011年发达国家经济复苏受挫,欧洲债务危机持续发酵,世界经济不确定性增加,从而在一定程度上对拉美和加勒比经济产生不利影响,全年经济增长走势呈现出逐渐放缓的趋势。2011年上半年,在上一年复苏的基础上,整个地区经济呈现出增速逐渐加快的势头,南美有些国家甚至出现经济过热现象。年中,主要国际金融机构普遍调高了对拉美经济增长的预测。然而进入下半年后,随着世界经济二次探底的风险持续加大,拉美主要出口产品的外

部需求开始减弱。自第三季度开始,南美主要国家经济增速率先放慢,并逐渐向整个地区蔓延。最终拉美经济增长率预计比2010年低1.5个百分点。

由于拉美和加勒比各国经济结构差异明显,且与发达国家和世界经济联系程度不同,从而使2011年拉美和加勒比经济走势继续呈现区域和国别分化的特点。南美继续成为拉动整个地区经济增长的主要动力,多数南美国家保持了高于整个拉美平均水平的中高速增长势头。委内瑞拉经济终于走出连续两年持续衰退的阴影,全年可实现4.2%的增长;由于同美国经济联系密切,并受其经济复苏乏力的影响,墨西哥和中美洲经济增速低于地区平均水平,加勒比经济则继续受困于发达国家经济低迷,主要支柱产业旅游业难有明显起色,2011年经济增长为0.7%左右。

政策调节作用明显

2011年拉美宏观经济政策调整具有明显的反周期特点。由于全年拉美经济走势

受外部经济变化的影响明显,上半年和下半年经济的热点有所不同,因此各国宏观经济政策调整的重点也各有侧重。但就整个地区的主要趋势看,上半年拉美国家的宏观经济政策的主要目标是抑制通胀、稳定宏观经济、避免经济过热。为此,拉美国家的财政、金融等政策都逐渐趋于谨慎稳健,通过加息控制消费信贷的增长;通过灵活的汇率政策,遏制本币升值的趋势;通过提高外资流入的成本,限制外部短期资本的流入。针对大量外国资本为躲避风险流入拉美,从而使不少拉美国家的本币面临升值的压力,这些国家央行动用外汇储备干预外汇市场,减轻本国货币升值的压力。

然而,下半年随着商品出口增速回落,经济增长趋势逐渐趋缓、外币流出速度加快、本币贬值的压力加大,拉美国家及时调整了宏观经济政策目标,为保持经济增长推出了相应的政策调整措施。巴西央行在上半年连续5次加息之后,8月和10月先后两次降息50个基点,并且及时调整了通货膨胀目标、出售部分外汇等,避免经济出现大的波动。

面临的问题依然突出

2011年拉美和加勒比经济在保持稳定和增长的同时,也还存在一些突出的问题。

通货膨胀形势依然严峻,政策调整难度加大。拉美不少国家实行通货膨胀目标制,但受食品和能源价格上涨的影响,通胀目标不断被突破。尽管经过努力,拉美国家将通胀遏制在可控范围内。但是,目前拉美的通胀在一定程度上具有结构性特点,受到外部因素拉动的影响,有些国家的通胀已经一再突破通胀目标的上限,这是近年来所没有的现象。受此影响,政府不得不相应地提高最低收入水平,加大社会开支的力度。保持稳健的财政政策、实现经济增长与提高工资收入相协调、避免陷入物价和工资指数化的恶性循环的陷阱,是拉美国家经济面临的一大难题。

投资开发资源与原住民生存环境保护的矛盾日渐突出。2011年,玻利维亚政府兴建穿越国家森林公园和印第安人保护区

的高速公路计划遭到当地印第安人的强烈反对,并与政府之间爆发了严重的冲突。这一年,在秘鲁也发生了印第安人暴力反对开发当地资源的事件,阻止世界最大的金矿在当地的采金计划。如何协调解决国家资源开发计划与印第安人诉求之间的矛盾,对拉美国家政府治理能力是一个严峻的考验。尤其是当政府试图通过吸收外资、加大资源开采和基础建设投入拉动经济增长时,更是如此。

在区域合作模式的选择上,拉美和加勒比国家存在一定的分歧。联合国拉美经委会在其2011年的一项研究报告中提出,建立拉美和加勒比国家与美国的新的西半球经济和贸易联盟,设立战略对话机制,制定西半球经济合作整体计划,全方位推进区域多个领域的合作。但是,拉美和加勒比国家对此存在明显的分歧和不同的想法。然而在区域经济安全面临的许多重大问题上,没有区域各国的密切合作将难以取得实质进展。

(作者为中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员、博士生导师)