

II Conferencia CAF-ILAS

La transformación del Estado para el desarrollo

Jose Luis Machinea

Beijing, May 8th 2012

Una oportunidad para América Latina (en especial para América del Sur)

- Una oportunidad que la región **esta usando** para:
 - Mejorar la macroeconomía
 - Reducir la pobreza (44% en 2002 a 31% en 2010 (14,5% a 10,3% en pobreza extrema)
 - Implementar programas sociales mas intensivos en recursos (aumento de 4% del PBI en la última década) y de una mejor calidad que en el pasado (las transferencias condicionadas cubren a 100 millones de personas y tratan de mejorar el capital humano)

Una oportunidad para América Latina

- Una oportunidad que la región **no esta usando** para:
 - Sentar las bases de un crecimiento sostenible
 - Mejorar la competitividad basada en un aumento de la productividad (educacion, infraestructura, innovacion, competencia y flexibilidad, mejores regulaciones, Estado mas eficiente, etc)
 - Mejorar la equidad sobre bases más estructurales
 - Una red de protección social basada en un sistema de protección social universal (salud, pensiones y desempleo)

En síntesis, América Latina ha utilizado sus ingresos de exportaciones adicionales para pagar la deuda e incrementar los gastos sociales; pero la región no está haciendo suficiente para mejorar la productividad (incluyendo las capacidades tecnológicas) y la equidad

El Estado tiene un papel que jugar en ambos desafíos

Equidad: el desafío pendiente

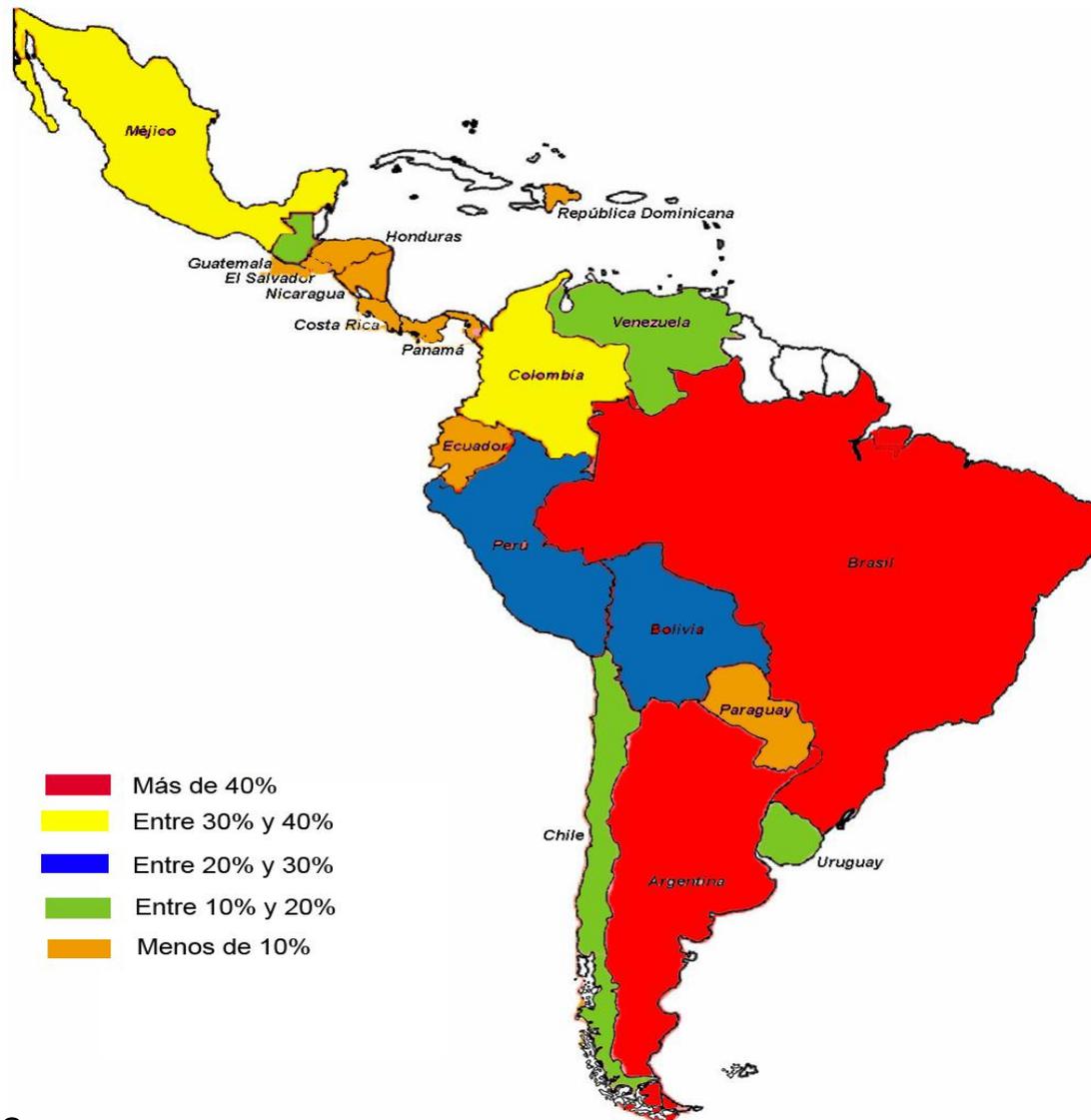
- Las transferencias condicionadas han ayudado a reducir la pobreza y a mejorar levemente la distribución del ingreso
- Sin embargo, no debieran ser el principal instrumento para mejorar la equidad en el mediano plazo.
- Cambios estructurales en esta área requieren avanzar hacia esquemas de protección social universal (salud, pensiones y desempleo)
- El sistema de protección social universal no solo es esencial para mejorar la equidad sino también para fortalecer la cohesión social (sentido de pertenencia a un proyecto común)

Descentralización: eficiencia y equidad ⁹

- El tamaño del país y la historia explican diferentes niveles de descentralización.

La importancia del tamaño y de la historia

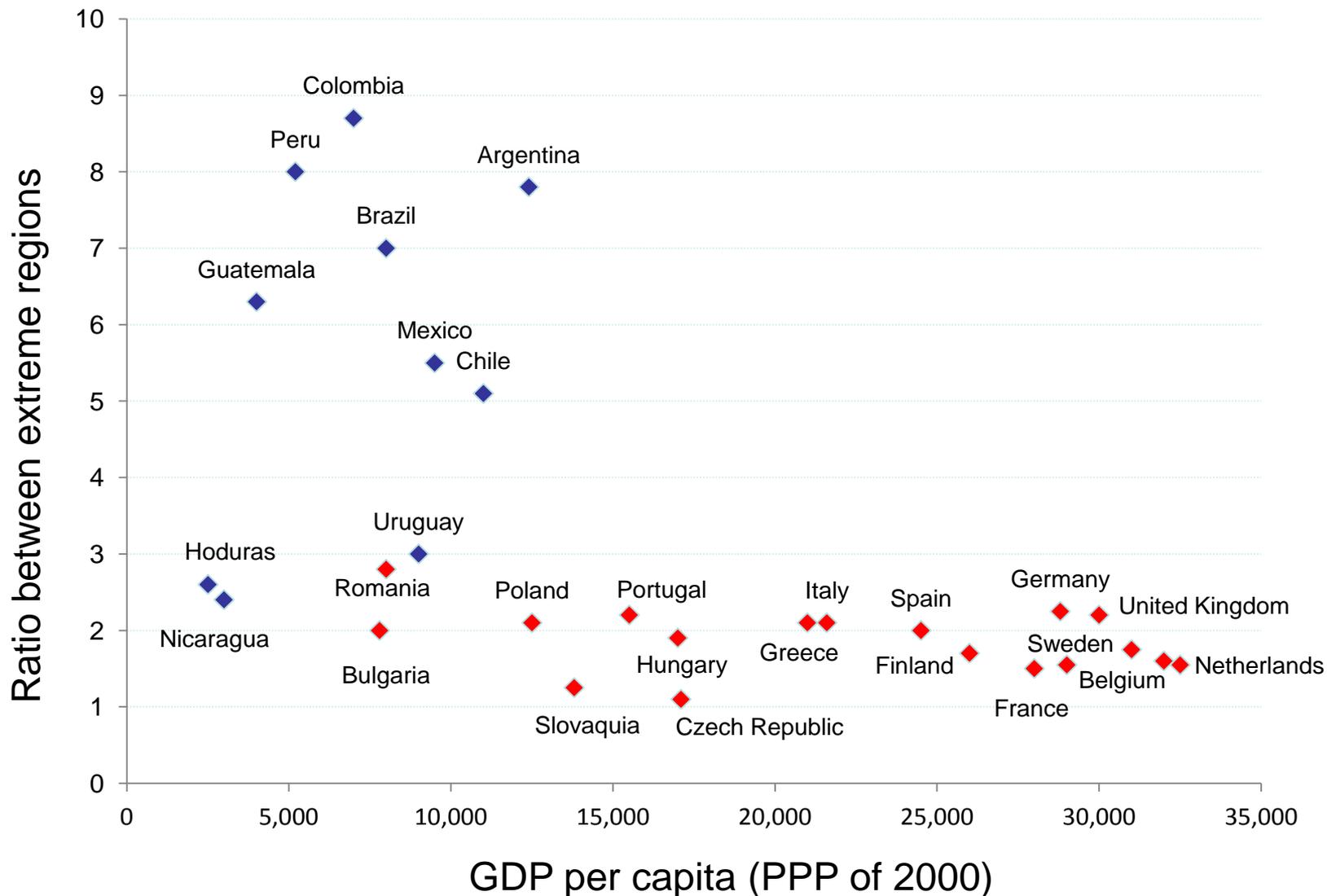
Regional expenditures/Total government expenditure



Descentralización: eficiencia y equidad

- El tamaño del país y la historia explican diferentes niveles de descentralización.
- La descentralización no resuelve automáticamente los problemas de eficiencia y equidad (puede empeorarlos):
 - Las políticas públicas relevantes (educación, salud, innovación) requieren de un gobierno nacional preparado para liderar y coordinar (el manejo centralizado de ciertos instrumentos es esencial)
 - Las diferencias entre regiones requieren políticas compensadoras y creación de capacidades locales

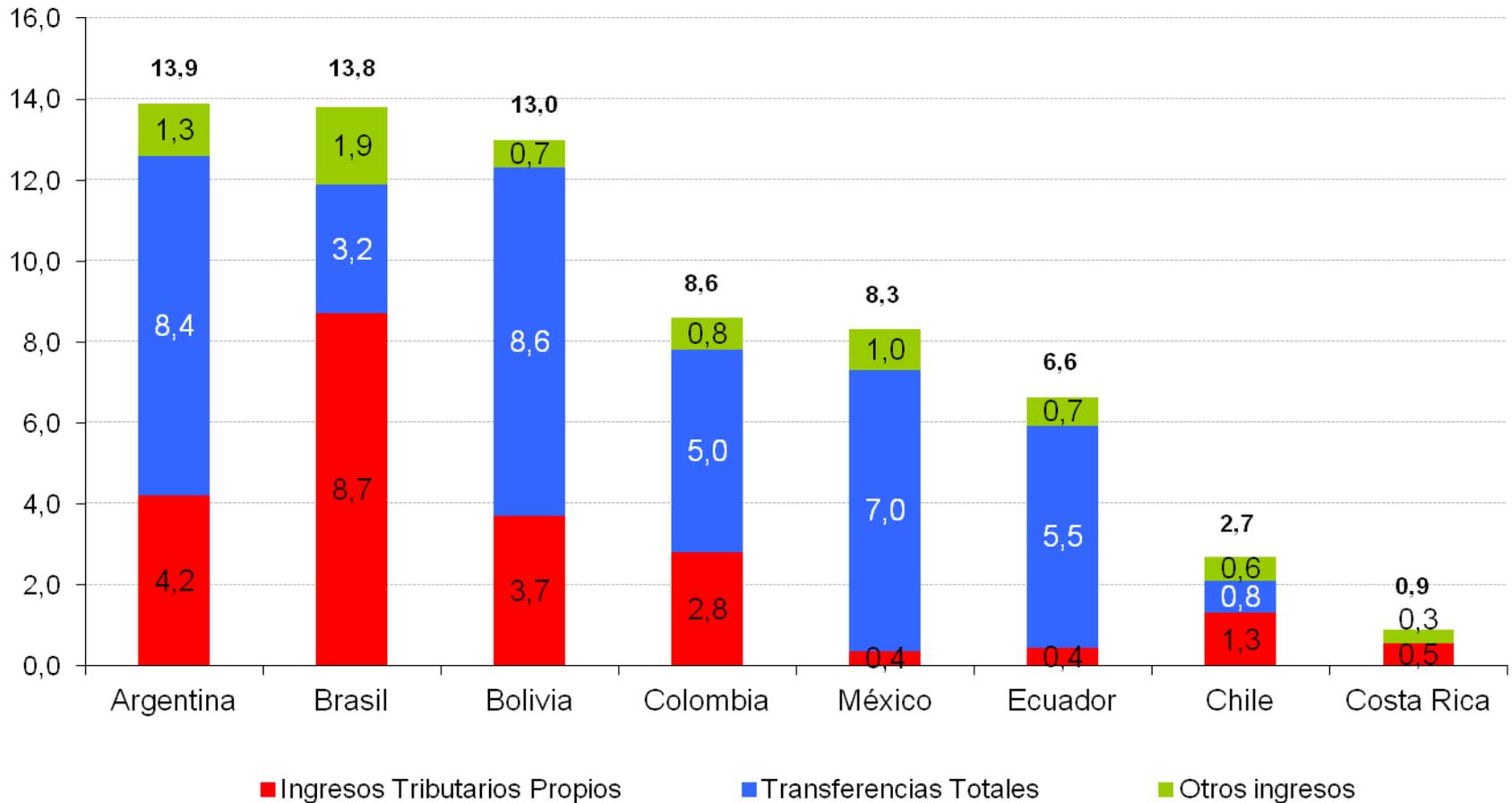
Brecha del PBI per capita entre regiones (mayor y menor PBI per capita)



Source: O.CETRANGOLO y A.GOLDSCHMIT ,ECLAC (2010)

Estructura de ingresos de los gobiernos subnacionales

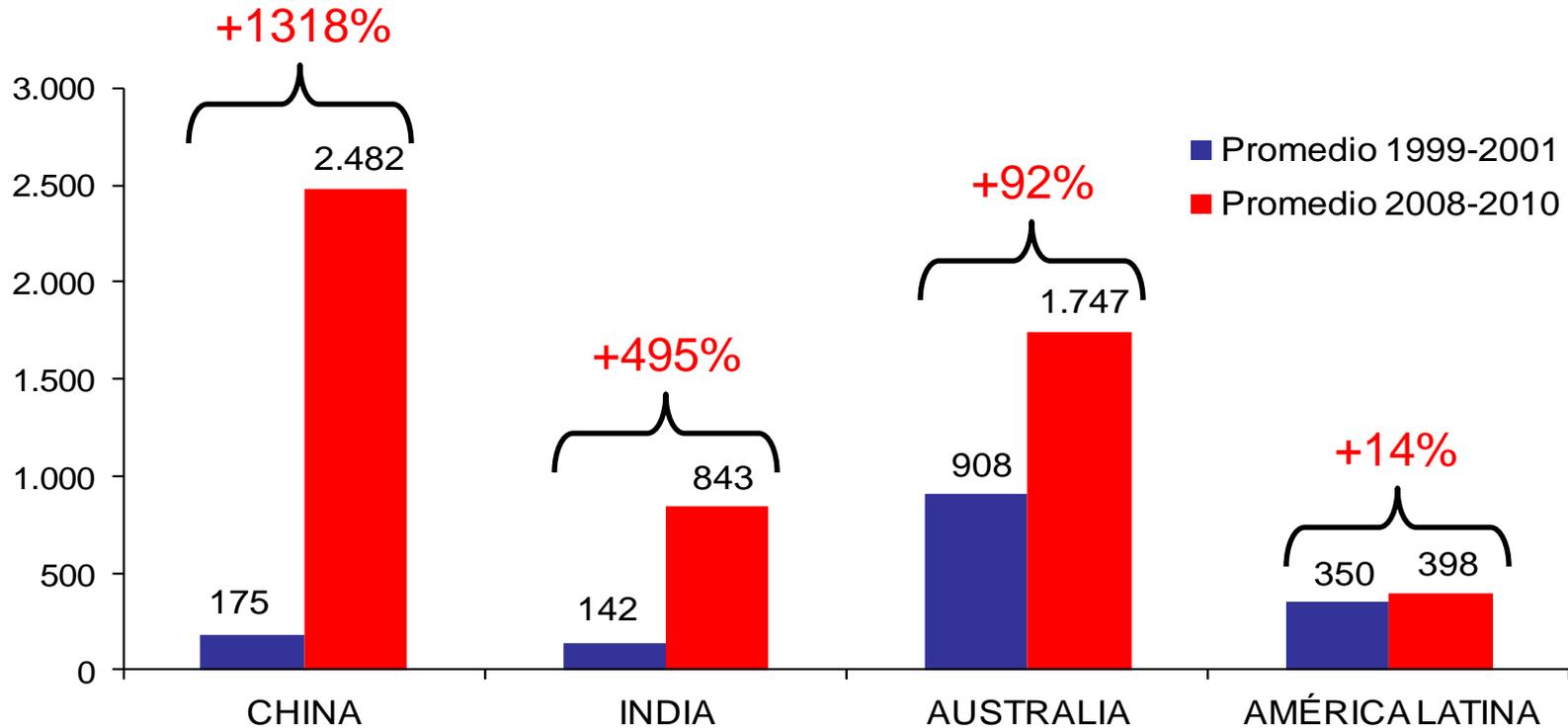
Latin American - 2007 (in % of GDP)



Diferentes formas de innovar dependen del nivel de desarrollo

- La copia y la adaptación prevalecen en los países en desarrollo; dado el PBI per habitante de América Latina debiera predominar en la región.
- Sin embargo, la investigación y la creación son necesarias, aún para países que están innovando mediante la copia y la adaptación; Además es fundamental para avanzar en el “upgrade” del modelo de desarrollo.

Nuevas Patentes Granted by USPTO



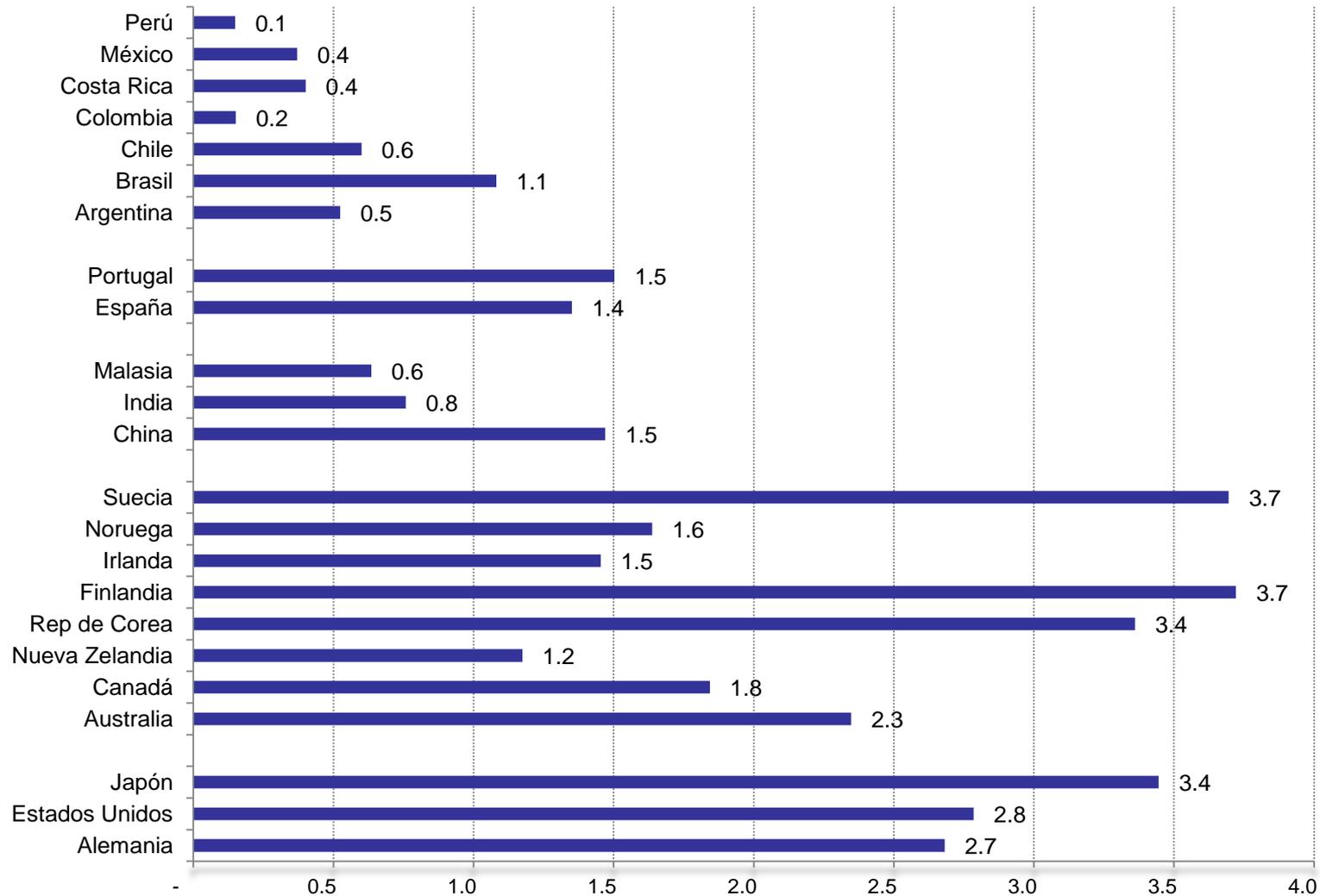
FUENTE: U.S. PATENT AND TRADEMARK OFFICE

Tres elementos son claves para comprender los problemas de América Latina en esta área

- Bajo nivel de I&D
- Escasos incentivos a los investigadores
- Escasa relación entre las universidades y el sector privado

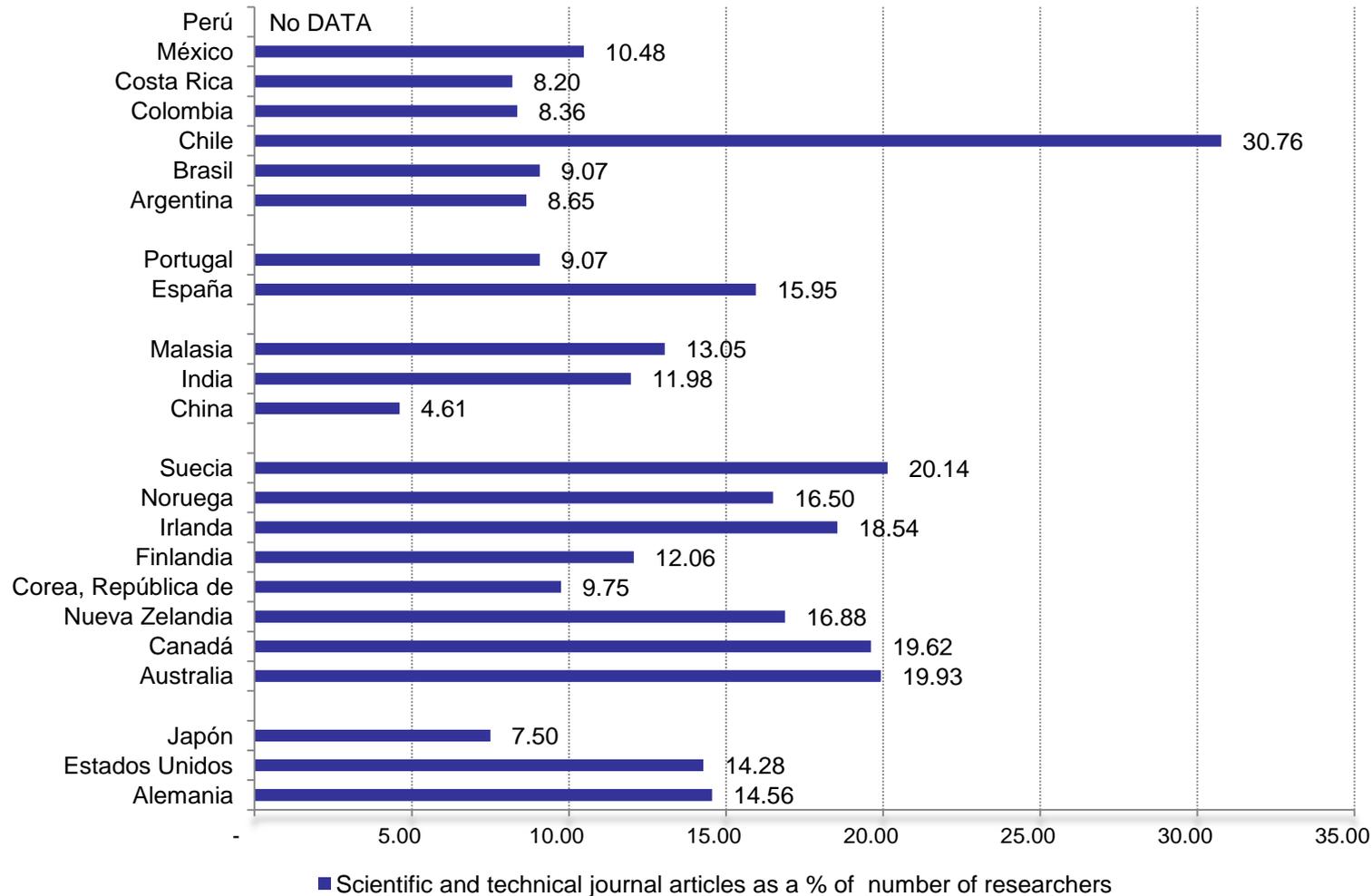
Gastos en I&D

(% of PBI)



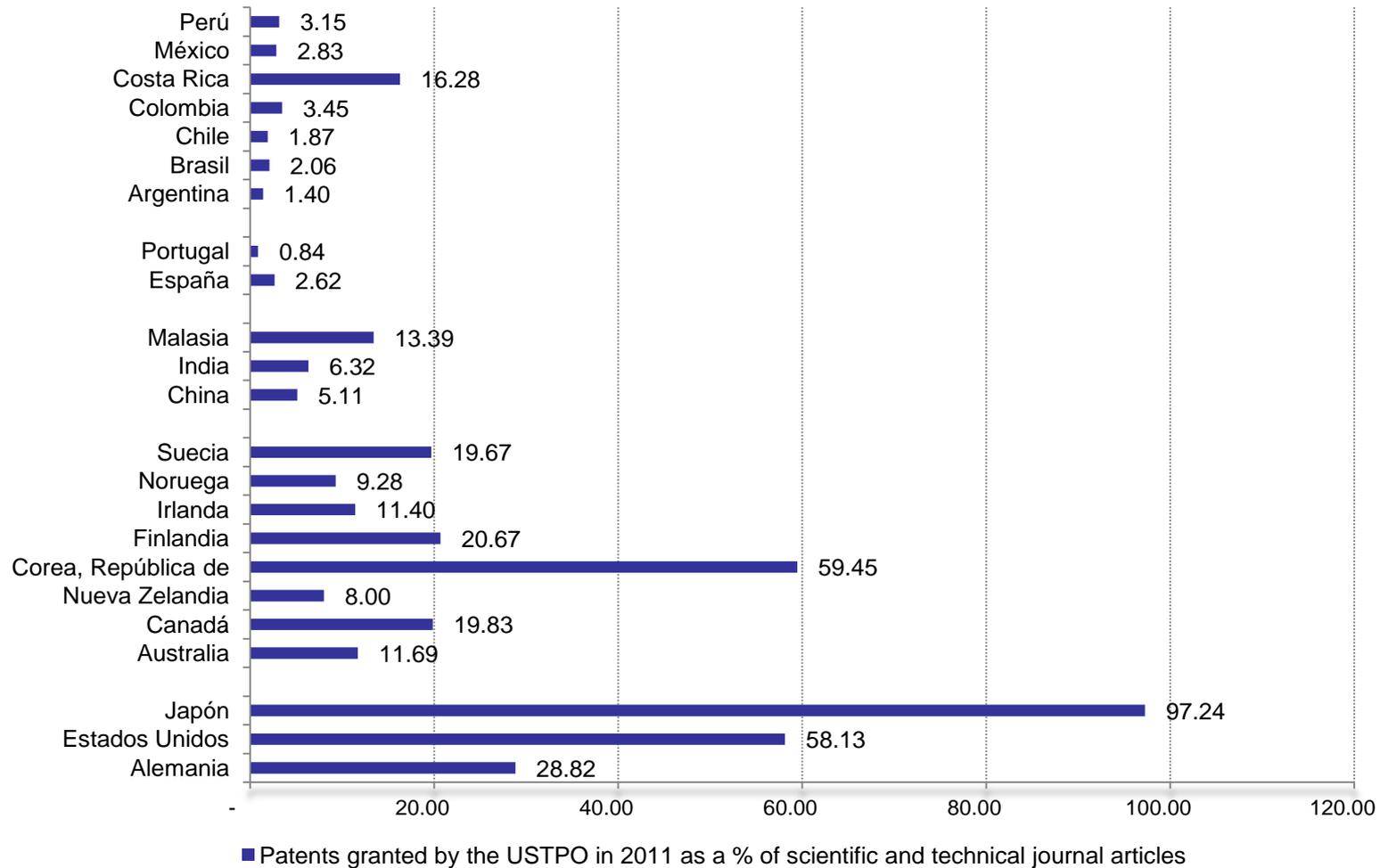
Source: Based on World Bank (2012)

Artículos en revistas científicas y técnicas como % del número de investigadores ©



Source: Own, based on World Bank data(2012)

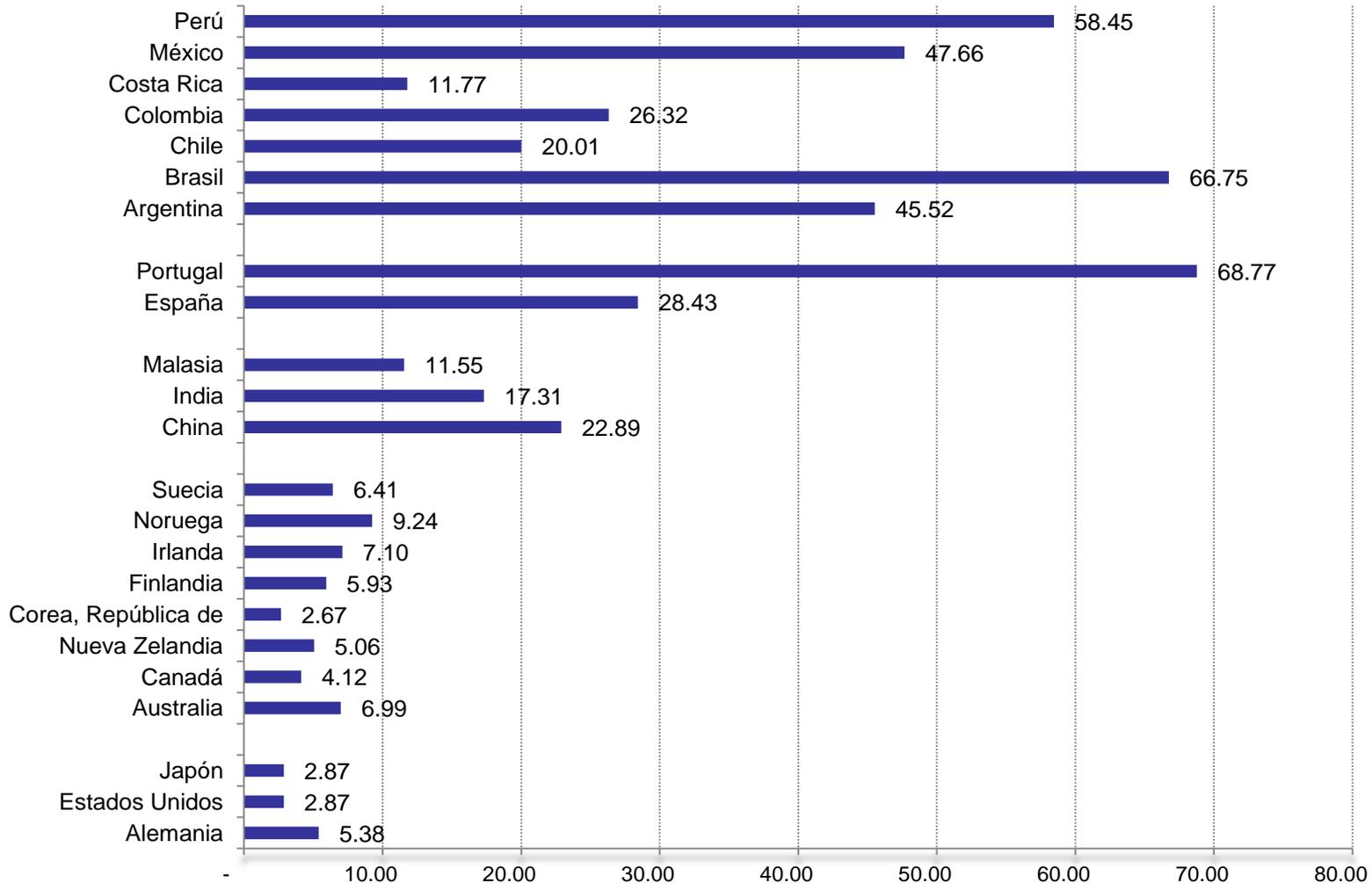
Patentes otorgadas por USTPO in 2011 como % de los artículos científicos y técnicos



Source: Own, based on World Bank data(2012)

Costo de las patentes (en millones de USD PPP)

Gastos en R&D/número de patentes



Source: Own estimations, based on World Bank (2012)

Innovación: la importancia de la estructura económica

- Una larga proporción del cambio tecnológico esta todavía concentrado en el sector manufacturero.
 - Sin embargo, la producción de bienes manufacturados no garantiza la participación en el proceso de innovación.
 - La concentración del comercio, producción e innovación limita las posibilidades de competencia en bienes de alta intensidad tecnológica y en los de bajo costo laboral.
 - Eslabonamientos a partir de los recursos naturales

Además:

- Altos precios para los productos primarios
- La nueva revolución tecnológica y el crecimiento de la demanda mundial genera oportunidades de aprendizaje y posibilidades en todos los sectores.

Más que manufactura el objetivo debiera ser “tecnologizar”.

Innovación: El papel del Estado

- El proceso de cambio estructural y crecimiento de la productividad no se produce espontáneamente.
- La necesidad para incentivos por parte del sector público es mayor cuando el sector primario es dominante en la estructura exportadora y económica.
- La importancia de tener una mirada holística
- Innovar es más que cambiar un ministerio, es un cambio profundo en varias áreas
 - Recursos humanos
 - Instituciones para la innovación
 - Sistema nacional de innovación (public, private, universities)
 - Incentivos para mejorar la relación entre universidades y centros de investigación con el sector privado
- El liderazgo debe ser del mas alto nivel del gobierno, y se requiere mejorar la coordinación entre las agencias del sector real.

Financiando la innovación y la equidad

➤ **Búsqueda de consensos**

- **El proceso de cambio estructural lleva tiempo y el esfuerzo requiere de perseverancia y flexibilidad.**

➤ **El desafío de financiar el cambio estructural y el crecimiento de la productividad con equidad requiere de la utilización de la renta de los recursos naturales:**

- **Sin eliminar los incentivos para la inversión en los sectores de recursos naturales**
- **Invirtiendo los recursos de manera eficiente: donde y como invertir será determinado por el sector privado, pero definir las bases de una estrategia de mediano y largo plazo ayudaría.**