

中国社会科学院创新工程

拉美研究报告

2012年第7期（总第7期）

墨西哥革命制度党缘何东山再起
——2000年以来革命制度党的转型

谌园庭

中国社会科学院拉丁美洲研究所
INSTITUTE OF LATIN AMERICAN STUDIES(ILAS)
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES(CASS)



中国社会科学院
拉丁美洲研究所
INSTITUTE OF LATIN AMERICAN STUDIES
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES

《拉美研究报告》

出刊说明

中国社会科学院按照“三个定位”（马克思主义的坚强阵地、党中央国务院的思想库和智囊团、哲学社会科学的最高殿堂）的要求，坚持“三大强院战略”（科研强院、人才强院、管理强院），加快建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，实施哲学社会科学创新工程，着力改革体制机制制度，努力实现以马克思主义为指导的，以学术观点与理论创新、学科体系创新、科研组织与管理创新、科研手段创新、用人制度创新为主要内容的哲学社会科学体系创新。

在实施创新工程过程中，拉丁美洲研究所的科研人员从学术观念、选题、研究方法、组织形式、人员配置等多方面入手，全力推进对当代拉美经济社会及中拉关系重大理论和现实问题的综合性研究，已陆续产生了一批重要成果，实现了创新工程的良好开局。《拉美研究报告》就是在这一背景下应运而生的，旨在适时发布本所研究动态、传播相关研究成果、扩大学术影响力、为有关部门提供参考。

《拉美研究报告》是本所实施创新工程的主要内部信息载体，以力求时效、简明为基本目标。其所载内容、所体现的观点均为研究者本人及其团队的初步分析和意见，欢迎读者予以反馈和指正。

墨西哥革命制度党缘何东山再起

——2000年以来革命制度党的转型

谌园庭

内容提要

墨西哥革命制度党（PRI）在2000年大选中下台，失去了长达71年的执政地位。对于其未来命运，有人预言，它要么分裂成几个小党，要么干脆消失。而经过12年的沉淀，革命制度党在2012年大选中东山再起，不仅重新执政，而且在参众两院均成为第一大党，再度成为墨西哥第一大政治力量。究其原因，本文认为，2000年以来，墨西哥革命制度党在权力结构、意识形态以及内部建设等方面成功实现了转型：权力结构从总统一元化领导转变为州长和全国执委会领导构成的二元制领导；意识形态经历了一个从革命民族主义到民主社会主义的转变过程；内部建设表现在组织结构、党内民主和团结等方面的调整。未来革命制度党将面临如何清除不良形象、如何重新处理与总统的关系，以适应总统对党内权力结构平衡可能带来的冲击，以及总统如何平衡党内各派利益，使全党团结一致支持其执政的挑战。

墨西哥革命制度党（PRI）在2000年大选中下台，失去了长达71年的执政地位。这一历史性事件被认为是“墨西哥的第二次革命”，“它标志着革命制度党统治的彻底终结”。对于该党下台的原因，国内外有很多分析和解释，主要有：（1）放弃了党的指导思想革命民族主义；（2）经济社会政策失当，导致墨西哥国内贫富差距加大；（3）缺乏党的自身建设和监督机制，腐败盛行；（4）党内分裂，派系斗争严重；（5）时任总统塞迪略成为“墨西哥的戈尔巴乔夫”；（6）美国对反对党的支持。

对于其未来命运，有人预言，它要么分裂成几个小党，要么干脆消

失。对此，在2000年9月该党举行的“革命制度党该怎么办”的全国讨论会上，时任党主席杜尔塞·玛丽亚·绍里坚称：“革命制度党是一支懂得变革的政治力量，我们将继续为民主而战。”而经过12年的沉淀，革命制度党在2012年大选中东山再起，不仅重新执政，而且在参众两院均成为第一大党，再度成为墨西哥第一大政治力量。

面对革命制度党的再次回归，人们感兴趣的是该党东山再起的原因究竟是什么？是在野12年期间该党的成功转型，还是墨西哥其他政党的表现不济？许多分析家认为，自2000年大选失败后，革命制度党并没有进行过自身变革，选民选择该党只是因为这是目前

“最不坏的选择”。也有学者认为，该党在2000年之后，已成功地重整旗鼓，这超出几乎所有人的预期。本文认为，在经历过2000年和2006年两次大选失败后，革命制度党在权力结构、意识形态以及内部建设等方面已经实现了“华丽转身”。

一、权力结构：从一元制转向二元制

2000年后，革命制度党的首要任务是填补丧失总统宝座后其内部权力结构的政治空白，防止党内分裂。

革命制度党在执政期间是一个高度集权的政党，作为官方党，其内部权力结构表现为总统一元化领导的特点。首先，总统是革命制度党的最高领袖。其次，党主席的工作服从于总统。按照党章规定，革命制度党的领导机构是全国执行委员会，但其主席的地位，在总统的行政权力面前，只相当于一个大企业经理的地位；党主席的提名和选举，必须得到总统的同意；党主席的工作是团结全党有效地执行总统的政策，否则总统可以免去其职务。再次，州长对总统有依附关系。墨西哥是联邦制国家，各州选举产生州长和州议会，但总统利用各州在政治、经济以及军事上对联邦政府的依附关系而控制州长。最后，总统指定下一届总统候选人。

经过几年的党内以及党际斗争，革命制度党的领导阶层已经转化成由州长和全国执委会领导构成的二元制权力结构。二元制权力结构形成的重要原因是州长的权力在党内得到迅速提升。执政期间，革命制度党的权力基础是职团结构，即工人部、农民部和人民部三个职团系统构成了其组织基础。丧失政权之后，革命制度党仍保存了强大的地方政治实力，掌控着全国近2/3的州权，

这近20个州成为该党在2000年之后真正的领导基础，州长也由此成为党内实权派人物。而全国执委会由于控制着党内资金和人事等资源分配权，而成为权力结构的另一极。

革命制度党在组织基础发生重大变化之后，适时地调整了权力结构，使党内各派力量达到一种新的平衡。除了在2006年大选中，该党总统候选人罗伯托·马德拉索和前总书记埃尔瓦·埃斯特尔·戈迪略合作破裂外，全国执委会领导与州长一直保持着持久合作。领导层新的协作关系不仅避免了党的分裂，并成为该党东山再起的关键因素。

二、意识形态：革命民族主义到民主社会主义

革命制度党重视意识形态工作，并在意识形态上形成了开放性、兼容性和灵活性的特点。但这一点遭到诸多诟病，许多分析家认为，该党是意识形态的变色龙：它可以推行民族主义和社团主义，也可以推动开放和全球化，其准则是在特定时刻最有利于己的。也有学者认为，意识形态的模糊性和不断变化在其执政期间是可行的，作为一个官方党，有一种明确的意识形态是危险的，这有可能会激怒某些选民或地区领导人，或伤害一些重要利益集团的利益。但作为一个在野党，意识形态的模糊会遭到一些选民的抛弃，如在2006年大选中，马德拉索无法提出与卡尔德龙的“自由市场”和奥夫拉多尔的“民众主义”一样明确的主张而遭失败。革命制度党的意识形态在这一过程中不断调整并逐渐明确。

1. 明确定位为中左政党。2001年11月，革命制度党召开党的第十八次代表大会，这是该党下野后举行的首次代

表大会。“十八大”上，革命制度党将自身明确定位为中左政党，以区别于国家行动党的中右以及民主革命党的左翼性质。这一定位表明革命制度党放弃了自身定位的模糊性。在此之前，革命制度党既不承认自己是左派，也不承认自己是右派，甚至不承认自己是中派，而是适应执政需要，在左、右之间来回摆动，寻求一种“动态的平衡”。

2. 意识形态经历了一个从革命民族主义到民主社会主义的转变过程。

“十八大”制定的《原则宣言》强调革命制度党是“民族主义的、民主的、民众的政党”。这一表态将革命制度党的指导思想从萨利纳斯执政时主张的“社会自由主义”重新回归到“革命民族主义”。对此，有评论说，革命制度党的“十八大”表明，该党抛弃了新自由主义，选择了民主社会主义。但此时的革命制度党仍未清晰地将指导思想定位为民主社会主义。

2006年大选再次失败对革命制度党的打击是沉重的，该党丧失了墨西哥第一大党的地位。2008年8月举行了该党第二十次代表大会，革命制度党进一步统一了党的思想，修改了党章和党的原则声明，“革命制度党是一个全国性、大众化、民主、进步和包容性的政党，致力于为社会服务，为国家的最高利益、墨西哥革命的原则和体现在墨西哥合众国的政治宪法中的思想原则服务，是当代各种政治政党的社会民主潮流的一部分”。这表明，革命制度党将自身的性质明确定位为社会民主党。对此，有评论说：“在没有任何人反对的情况下，革命制度党从革命党列车上下车，又登上了社会民主党的列车。”尽管革命制度党的路线早已是民主社会主义路线，然而确定党的这一性质旨在为社会服务，说明该党已经成熟。

三、内部建设：从集权化到民主化、制度化

2000年之后，墨西哥政治生态发生了重大变化，选举已成为实现民主政治最重要的操作手段。革命制度党转型的目标是建立选举型政党，以适应政治民主化的要求，并实现其选举目标。为此，其在组织结构、党内民主和团结等方面进行了调整。

1. 组织结构的调整。具体表现为全国政治委员会权力和作用的不断提升。革命制度党的全国领导机构主要有：全国代表大会、全国政治委员会和全国执行委员会。全国政治委员会作为一个多部门组成的重要权力机构，决定总统、州长候选人和议员的选择，竞选活动资金和其他资产、选举战略等重要决策。其成员具有广泛的代表性，包括党的主席、执委会总书记和委员、各州和联邦区党的主席、城市委员会主席和代表委员会主席、现任参众两院本党议员、革命制度党的现任州长，以及直接选举产生的农民部、工人部、人民部、民族区域运动、妇女、青年等普通民众代表共计480多名委员。在失去政权之后，革命制度党通过这样一种制度安排巩固了其组织基础。

2. 党内民主的发展。革命制度党党内民主建设始于1998年实行的州长“初选”制，1999年该党总统候选人也实行了初选。此后选举在革命制度党内部逐渐成为了一种常态，党内选举制度不断出台和完善，2011~2015年《全国委员会选举章程》对竞选和选举活动、选举筹款、选举结果以及违纪处分等内容作了详细规定，以保证党内选举的合法、公正、平等、客观、透明。党的各级领导都通过全国、各州和市镇的政治

委员会直接选举产生，并遵循性别平等原则。

在公职提名上，革命制度党候选人选拔的原则实行党员直接选举和党员代表大会推荐两种方式，为州府和国家机关提供了一些有实力的、合格的候选人和领导人。该党总统候选人选拔的原则也发生了变化。在非竞争性选举情况下，革命制度党总统候选人的选择多数集中于参议员等国家政治层面，这有助于该党控制其分布广泛的政治精英，随着选举走向竞争状况，该党倾向于在得票率高的州长中推选候选人。这一变化确保了在2000年失去政权后，革命制度党能继续赢得选票。

3. 强化党内团结。革命制度党在2000年和2006年大选失败的一个重要原因是党内矛盾和分裂。2006年大选失败后，革命制度党开除了闹分裂的戈迪略，马德拉索宣布退出政坛。此后，革命制度党更加强调党内团结、忠诚和纪律。2012年当选总统培尼亚·涅托从获得提名到当选的过程，充分表明革命制度党比6年前，甚至比塞迪略和萨利纳斯时期更有纪律。

四、未来挑战

继续进行内部改革，以适应国内新的现实，是革命制度党党内的共识。2012年5月，培尼亚·涅托参加该党全国政治委员会第30次特别会议时强调：

“革命制度党需要革新和变革，以适应现代化和民主化时代的要求。”未来革命制度党面临的挑战有：

1. 如何清除不良形象。革命制度党已不再是“墨西哥政治制度的代名词”，在一些民众心中，革命制度党与独裁、操纵，腐败和欺诈等词密切相关，“我是132”学生运动的兴起也反映了民众对旧政治重新回归的担忧和质疑。71年的执政经历在某种程度上将继续拖累革命制度党的声誉。事实上，目前墨西哥存在的许多问题，如2012年爆出的沃尔玛墨西哥公司涉嫌行贿等腐败案，与革命制度党过去当政时的治理不当有关，而目前在当政的地方政府里也出现不少问题。对于未来，该党前总书记赫苏斯·穆里略·卡拉姆认为：“革命制度党是一个不断发展的党，未来革命制度党要做一个尊重人权，尊重法治的国家典范。”

2. 在民主体制下如何执政。随着革命制度党的再次执政，墨西哥完成了政党的“二次轮替”。有评论认为，墨西哥从“完美的独裁”时期进入了“不完美的民主”时期。就革命制度党而言，如何重新处理与总统的关系，适应总统对党内权力结构平衡可能带来的冲击，与此同时，培尼亚·涅托如何平衡革命制度党内部党派利益，使党团结一致支持其执政，都对该党带来挑战。

12年的在野经历，让革命制度党学会了推动自身改革，也学会了承认失败、参与竞争、赢得选举，它还即将学习在民主体制下如何执政。而无论如何，“革命制度党应该往前走”，在未来6年执政期间实现彻底革新。

作者简介

谌园庭，女，中国社会科学院拉丁美洲研究所国际关系研究室副主任，助理研究员，主要从事墨西哥问题、中拉关系及中美洲外交研究。

拉丁美洲研究所简介

中国社会科学院拉丁美洲研究所成立于 1961 年 7 月 4 日，隶属于中国科学院哲学社会科学部。1964 年归中共中央对外联络部领导。1981 年 1 月起划归中国社会科学院建制。

拉丁美洲研究所是国内长期从事拉美和加勒比地区综合性研究的大型专业机构，研究领域包括拉美和加勒比地区的政治、经济、国际关系、社会、文化以及该地区重大理论与现实问题，并为此设有经济研究室、政治研究室、社会文化研究室、国际关系研究室、综合理论研究室（马克思主义与拉美问题研究室）。该所还设有《拉丁美洲研究》杂志编辑部、文献信息室及行政办公室。

拉美研究报告（2012年第7期）

● 内容提要

墨西哥革命制度党（PRI）在2000年大选中下台，失去了长达71年的执政地位。对于其未来命运，有人预言，它要么分裂成几个小党，要么干脆消失。而经过12年的沉淀，革命制度党在2012年大选中东山再起，不仅重新执政，而且在参众两院均成为第一大党，再度成为墨西哥第一大政治力量。究其原因，本文认为，2000年以来，墨西哥革命制度党在权力结构、意识形态以及内部建设等方面成功实现了转型：权力结构从总统一元化领导转变为州长和全国执委会领导构成的二元制领导；意识形态经历了一个从革命民族主义到民主社会主义的转变过程；内部建设表现在组织结构、党内民主和团结等方面的调整。未来革命制度党将面临如何清除不良形象、如何重新处理与总统的关系，以适应总统对党内权力结构平衡可能带来的冲击，以及总统如何平衡党内各派利益，使全党团结一致支持其执政的挑战。

拉美研究报告

主 编：郑秉文

学术秘书：刘东山

中国社会科学院拉丁美洲研究所

通讯地址：北京市东城区张自忠路3号东院

邮 编：100007

电 话：010-64039022

传 真：010-64014011

编 校：知识产权出版社文史编辑室

排 版：智兴设计室·张国仓

印制时间：2012年9月3日