

中国为什么鼓励支持民营经济发展

刘迎秋

中国社会科学院民营经济研究中心

20130507拉美所“发展与转型国际会议”（湖南大厦）

一、改革开放前中国走的是一条消灭私有制道路

改革开放后我们常常提及的“中国的传统体制”，特指1949年新中国成立后，经过三年国民经济恢复和三年的社会主义改造运动进而建立起来的“计划经济体制”。后来，学术界将其概括为“斯大林式体制”。

其突出特点是：

制度安排上搞“一大二公”，
机制选择上搞“穷过渡”，
政治目标上搞“兴公灭私”。

二、改革开放后中国开始探索发展民营经济

民营经济的发展是从对传统体制的改革开始的。而中国的体制改革实际上是从农村开始的。

1978年11月24日（下图显示的是12月），安徽省凤阳县小岗村20户农民代表联名签订了分田和包产到户契约,由此揭开了中国农村经济体制改革的序幕。一年内村人均收入从22元上升到400元。

由于当时很多人对此存有质疑，邓小平在农业建设问题的讲话中针对性地指出：“担心不必要，思想要更解放。”

1978年12月

地委 平定县委

村四个田到户。每户主星字基单。以后路干。用户保地。完成每户的全年
上六粒公粮。不在向国家伸手要钱。要粮如不成。我们干部作牢新头。
也平心。大家社员也保地。把我们的小孩。养活到十八岁。

平定县

阎更珠

吴友德

马立存

马立华

马立昌

马立坤

马金昌

马友芝

吴友章

马立昌

马立昌

马立江

马立学

马友昌

马友昌

马立昌

马立昌

马立其

马立昌

马友中

中国民营经济发展大体经历了五个分期十分明显的阶段：

第一阶段：1978—1989年，个体经济获得迅速发展、私营经济开始得到认可的阶段。

第二阶段：1989—1991年，强调清理整顿、民营经济发展陷入徘徊的阶段。

第三阶段：1992—1996年，民营经济获得一定发展但仍有较大波动的阶段。

第四阶段：1997—2006年，民营经济持续健康快速发展阶段。

第五个阶段：2007～现在，民营经济发展被迫进入调整转型升级阶段。

三、中国为什么要鼓励支持民营经济发展

第一，有助于扩大劳动就业。

第二，有助于国家财力增长。

第三，有助于实现经济活动与人的本性要求的有机结合与内在统一。

第四，有利于发展社会生产力。

第五，有助于中国最后建成中国特色社会主义。

四、进一步鼓励支持引导民营经济实现更大发展需要解决的主要问题

第一，要围绕打破垄断这个关键环节，进一步深化经济体制和政府体制改革。

创造公平竞争的市场环境，提供稳定的产业发展预期，是企业发展的重要前提，也是国民财富持续增长的重要基础。在这些方面，政府的责任重于泰山。

公平竞争的市场环境，包括大中民营企业在产业准入上的公平公正、在资源等生产要素上的平等使用、在市场营销上的公平参与平等竞争、在企业收益上的同等受到法律保护，等等。

第二，要花大力气着手进行公共财政体制机制改革，实现财政投资的全民共享。

通过改革，真正把财政投资的重点，从生产性投资、基础性投资、转移支付性投资和出口退税性投资，转向公共基础设施投资、支持企业技术创新投资和各类企业技术改造投资，逐步实现这三个方面的有机结合和积极运用，真正实现财政投资的全民共享，是我国能不能继续坚持“两个毫不动摇”和切实实现“平等竞争”、“共同发展”的重要标志。

第三，要引导民营企业、特别是民营企业正确选择转型升级的战略与策略。

治理结构等制度层面的转型，重点是引导企业建立现代企业制度，逐渐从“家族式低级治理”转向“现代型公司治理”。

技术层面的转型，重点是从“小而全”、低技术、低附加值，转向小而专、高技术、高附加价值。在这方面，红豆的汽车载重轮胎生产和市场占有经验值得借鉴。

**第四，要加强对民营企业进行职业技术培训和
发展政策教育。**

对企业主，需要进行职业技术培训，但重点是发展政策教育。

对企业员工，需要进行发展政策教育，但重点是职业技术培训。

第五，金融体制机制改革也要继续大踏步跟进。

一是央行要尽可能快地消化过多的外汇储备，逐渐放弃用提高法定准备金率的办法对冲外汇占款这样一种损我利他的货币投放机制；

二是进一步打开各类商业银行面向企业特别是民营小微企业的便利融资窗口；

三是大力度推进区域性小微商业银行（包括城市商业银行和村镇商业银行及民办非银行金融机构）的发展。



**谢谢！
不当之处，请批评指正！**

liuyq@cass.org.cn