

中国社会科学院创新工程

拉美研究报告

2013年第9期（总第20期）

对未来10年中拉关系的定位与思考

吴白乙

中国社会科学院拉丁美洲研究所
INSTITUTE OF LATIN AMERICAN STUDIES(ILAS)
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES(CASS)



《拉美研究报告》

出刊说明

中国社会科学院按照“三个定位”（马克思主义的坚强阵地、党中央国务院的思想库和智囊团、哲学社会科学的最高殿堂）的要求，坚持“三大强院战略”（科研强院、人才强院、管理强院），加快建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，实施哲学社会科学创新工程，着力改革体制机制制度，努力实现以马克思主义为指导的，以学术观点与理论创新、学科体系创新、科研组织与管理创新、科研手段创新、用人制度创新为主要内容的哲学社会科学体系创新。

在实施创新工程过程中，拉丁美洲研究所的科研人员从学术观念、选题、研究方法、组织形式、人员配置等多方面入手，全力推进对当代拉美经济社会及中拉关系重大理论和现实问题的综合性研究，已陆续产生了一批重要成果，实现了创新工程的良好开局。《拉美研究报告》就是在这一背景下应运而生的，旨在适时发布本所研究动态、传播相关研究成果、扩大学术影响力、为有关部门提供参考。

《拉美研究报告》是本所实施创新工程的主要内部信息载体，以力求时效、简明为基本目标。其所载内容、所体现的观点均为研究者本人及其团队的初步分析和意见，欢迎读者予以反馈和指正。

对未来10年中拉关系的定位与思考

吴白乙

内容提要

由于中拉各自的发展与壮大，双方关系的维度和深度均发生了空前的变化。未来10年，拉美和加勒比地区的重要性将主要体现在其构成中国迈向全球性强国所需的四大外部要素，即友好、和平的外部体系环境、外交转型与核心利益维护、资源供给的可持续性、有效应对非传统安全挑战及改善地区和全球治理。在此过程中，对拉合作的重心、模式乃至路径依赖都必然出现调整和改变。中国应主动谋划，在加速自身全面改革的同时，积极推进对拉整体合作。

未来10年，竭力完成新兴大国全球合作布局将是中国外交的根本性任务。在这一过程中，拉丁美洲和加勒比地区的重要性主要体现在以下方面。

一、对于保持有利于国内发展的国际环境具有更加重要的意义

中国已经是公认的全球性新兴大国，这一地位既为塑造新型国际关系、大国关系提供了强大动力，也需要不断从外部环境中获取正能量，进而进一步得到巩固和提升。在这一过程中，发展中国家的基础性作用必将更加突出。冷战结束，特别是进入新世纪以来，广大发展中国家的稳定增

长态势强劲，发展潜力大幅度释放，在世界经济中的占比快速增加，在国际多边机制、地区和全球治理进程中的整体作用持续上升，逐渐成为维护世界和平事业的中坚力量。东盟、非盟、南方共同市场等区域组织通过政治、经济、外交等多种方式积极应对区内外各种争议和矛盾，其调节、干预非和平因素和暴力冲突的主导性角色日益突出，对霸权主义和强权政治的抑制作用有了明显增强，邓小平同志曾经作出的“有切身利益的第三世界是真正的维护世界和平、反对霸权主义的主力”这一历史预见已经得到普遍证实。另一方面，由于近期全球战略格局处于持续调整、变动之中，外部体系对中国成长的各种不适应

症也相伴而生，引起中国对外关系，特别是与西方大国及周边邻国关系更趋复杂，矛盾的一面有所突出，中国将面临的外部体系阻力和环境难度可能持续增大。加大对拉“远交”的力度将不啻为中国获取外部行为合法性资源、主动抵消上述压力的理性选择之一。此外，由于中国的历史性崛起现象带来的巨大震撼和深刻影响也带有全球普遍性，中国与非洲、拉丁美洲等发展中国家集中的地区的关系也有所变化，双方的利益、观念和合作方式都将处于持续调整之中，并构成彼此关系新的变量。能否正确地把握这些变量所蕴含的机遇，主动规避双方深度合作可能产生的矛盾和风险，建立新型的“南南合作”模式，对于构筑有利于我的外部体系环境，实现民族复兴梦想同样具有重大的战略意义。

二、可成为中国推进全球外交的最佳试验场

拉美地区成为中国推进全球外交试验场的条件正趋成熟。首先，随着世界发展重点的“东移”，西半球地缘政治格局正在出现新的分化重组态势，美国和欧盟在拉美地区的影响力有所下降，中国已成为拉美国家实施对外关系多元化的重要战略选择。其次，拉美地区内部发展多样性和文化包容性有利于

中国外交纵横辟阖，广结善缘。由于中国文化在整个世界文明体系中所具有的本土性、独立性地位，中拉分属儒教和天主教、美洲印第安土著与非洲黑人混合文化等两个文化圈，存在语言、制度、价值观念、行为习惯等方面的明显区别和差异，拉美国家对于中华文明的演进，特别是对当代中国发展道路的认知程度偏低。近年来，特别是全球性金融危机之后，拉美国家对西方发展理念和体制模式进行了深入反思和批判，对以中国为代表的东亚地区治国之道采取积极借鉴的态度，中美洲以南地区的许多国家转向太平洋发展战略的动向渐趋明朗。这些变化都为双方进一步密切思想上的互动、形成不同文明间的积极对话提供了可能。再次，基于国际经济格局的深刻变化和全球治理机制改革的迫切需要，中国与拉美国家在联合国和国际金融体系改革、世贸组织多哈回合谈判、联合国气候变化公约谈判等多边领域的合作利益更加密集交汇，双方对增加新兴经济体和发展中国家在重大国际问题上的参与权和代表性有共同诉求，拉美国家对中国在维护发展中世界普遍权益方面发挥更大的作用也深怀期许。中拉在国际多边场合的合作不仅对全球治理结构变迁发挥积极的作用，而且也使得中国在拉美地区获取更加平衡、广

泛的地缘政治资源。最后，拉丁美洲还是我国台湾地区“邦交国”最为集中的地区，是中国涉台外交的主要舞台。世界历史尚无先例证明，一个处于主权（至少是其有效管辖权）分裂状态下的大国可以实现全面崛起与文明复兴。“台湾问题”始终在中国未来的现代化、国际化进程中具有特殊的、内外兼具的重要性，维护台海和平，遏制“台独”势力发展，顺利推进中华民族统一大业仍然是中国的核心利益之一。

三、拉美地区的地域空间、自然禀赋可以为中国经济的继续成长提供战略性支撑

尽管世界经济失衡将迫使中国经济向内需拉动的增长方式转型，未来中国对外经济合作的两大核心目标均不会发生根本改变。无论是提升企业在全价值链中的地位，还是保证原材料和初级产品的外部供给，拉丁美洲地区的市场空间与巨量资源对于中国的重要意义将进一步显现。在实现近年来的爆炸式发展之后，下一阶段中拉经贸关系所面临的新挑战、新要求基本体现为下述三点：

1. 对拉经贸活动应从少数“桥头堡”国家进一步向拉美大陆腹地扩散。目前，中国对拉80%的出口和60%的进

口集中在阿根廷、巴西、智利和墨西哥四国，且进口集中于粮食和矿产等两大类初级产品。对此，拉美方面已经担心将导致其出口产品的“再度初级化”。同时，中国对拉低、中级制成品的出口空间已近饱和。中国与拉美单一经济体之间在体量、能力等方面的差别拉大，中拉贸易、投资不平衡、非对称的状况更加突出。拉美社会对此指责和疑虑增多，部分拉美国家贸易和资源保护主义倾向有所加重，中拉双方基于自身“发展利益”重新调整经贸合作模式乃大势所趋。

2. 中国须在保持对拉出口基本份额的前提下，将合作重点逐步转向对拉投资。能否通过双方努力，为中国对拉投资提供相应的便利条件，从而使拉美国家借助中方资金和技术实现基础工业的升级换代，将是未来中拉经济合作求得平衡发展的关键。从根本上说，拉美国家能否重振工业和提升产品附加值，还需要在经济战略选择、国家创新体系建设、市场和社会治理能力、人力资源投入等各方面加快转变，还有赖于其全要素生产率的极大改进。

3. 鉴于拉美国家，特别是中小经济体寻求对华合作，进而密切与东亚地区互动的诉求普遍增强，以及前述体量、能力的非对称性，对拉经贸合作双边平

台的局限性将日益明显，中拉合作转向次区域和区域性多边框架成为客观要求。总体而言，拉美地区内部团结合作的趋势进一步增强，但是目前其经济合作和区域一体化进程仍呈高度多样化、碎片化的特性，在地域范围、功能、影响力等方面存在较大差异。对于中国来说，如何建设性地参与该地区各类多边合作机制，介入其各类公共产品创建的过程，进而实现对拉整体合作的战略目标，已经成为必须提上日程和全力推进的现实问题。

四、由经济合作派生的非传统安全挑战需以新的合作理念、资源配置方式和运行机制加以应对

中拉之间无边界接壤，无历史遗留争端。无论过去、现在，还是将来，中拉之间基本不存在直接的安全利害关系。然而，在总体均处于发展上升期的

大背景下，中国和拉丁美洲之间的非传统安全关联性有了进一步密切的可能。在数量和规模上不断突破的对拉贸易、投资活动，不仅使众多中国企业和公民走向拉美各地，而且也在无意间拉紧了中国与拉美国家之间的安全纽带，来自那块遥远大陆的人身安全、资产风险、疫病流行、社会骚乱和灾害事故等因素从未像今天这样牵动中国百姓乃至国家决策者的神经。中国在给拉美公众带来的商品、援助、信息等直观冲击之外，还有大量的资源开发和商业并购活动，双方对保护当地生态和环境安全、参与社会治理的共同责任意识还有待培育、磨合。毋庸置疑的是，由于经济合作加深而派生的中拉非传统安全议题和行为已先于人们的意识而出现，并呈现出多样化、多元化的特点，对双方之间经济、政治和社会关系所发生的影响日见显著。

作者简介

吴白乙，男，法学博士，国务院政府特殊津贴获得者，中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员、博士生导师、副所长，主要研究领域为国际战略、中国外交、危机管理。

拉丁美洲研究所简介

中国社会科学院拉丁美洲研究所成立于1961年7月4日，隶属于中国社会科学院哲学社会科学部。1964年归中共中央对外联络部领导。1981年1月起划归中国社会科学院建制。

拉丁美洲研究所是国内长期从事拉美和加勒比地区综合性研究的大型专业机构，研究领域包括拉美和加勒比地区的政治、经济、国际关系、社会、文化以及该地区重大理论与现实问题，并为此设有经济研究室、政治研究室、社会文化研究室、国际关系研究室、综合理论研究室（马克思主义与拉美问题研究室）。该所还设有《拉丁美洲研究》杂志编辑部、文献信息室及行政办公室。

电子刊下载说明

《拉美研究报告》此前各期均可从拉丁美洲研究所主页（<http://ilas.cass.cn>）的“拉丁美洲研究所创新工程专题报道”栏目下载。欢迎各界同仁将此链接转发给相关领域人士。如需引用，请注明文章出处。如需订阅或退订《拉美研究报告》，请发送电子邮件至：kyc_lms@cass.org.cn。

拉美研究报告2013年第9期（总第20期）

● 内容提要

由于中拉各自的发展与壮大，双方关系的维度和深度均发生了空前的变化。未来10年，拉美和加勒比地区的重要性将主要体现在其构成中国迈向全球性强国所需的四大外部要素，即友好、和平的外部体系环境、外交转型与核心利益维护、资源供给的可持续性、有效应对非传统安全挑战及改善地区和全球治理。在此过程中，对拉合作的重心、模式乃至路径依赖都必然出现调整和改变。中国应主动谋划，在加速自身全面改革的同时，积极推进对拉整体合作。

拉美研究报告

主 编：郑秉文

学术秘书：刘东山

中国社会科学院拉丁美洲研究所

通讯地址：北京市东城区张自忠路3号东院

邮 编：100007

电 话：010-64039022

传 真：010-64014011

编 校：知识产权出版社文史编辑室

排 版：智兴设计室·张国仓

印制时间：2013年7月11日