

中国社会科学院创新工程

# 拉美研究报告

2013年第10期（总第21期）

巴西大规模街头抗议活动的原因及其影响

吴国平

中国社会科学院拉丁美洲研究所  
INSTITUTE OF LATIN AMERICAN STUDIES(ILAS)  
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES(CASS)



# 《拉美研究报告》

## 出刊说明

中国社会科学院按照“三个定位”（马克思主义的坚强阵地、党中央国务院的思想库和智囊团、哲学社会科学的最高殿堂）的要求，坚持“三大强院战略”（科研强院、人才强院、管理强院），加快建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，实施哲学社会科学创新工程，着力改革体制机制制度，努力实现以马克思主义为指导的，以学术观点与理论创新、学科体系创新、科研组织与管理创新、科研手段创新、用人制度创新为主要内容的哲学社会科学体系创新。

在实施创新工程过程中，拉丁美洲研究所的科研人员从学术观念、选题、研究方法、组织形式、人员配置等多方面入手，全力推进对当代拉美经济社会及中拉关系重大理论和现实问题的综合性研究，已陆续产生了一批重要成果，实现了创新工程的良好开局。《拉美研究报告》就是在这一背景下应运而生的，旨在适时发布本所研究动态、传播相关研究成果、扩大学术影响力、为有关部门提供参考。

《拉美研究报告》是本所实施创新工程的主要内部信息载体，以力求时效、简明为基本目标。其所载内容、所体现的观点均为研究者本人及其团队的初步分析和意见，欢迎读者予以反馈和指正。

# 巴西大规模街头抗议活动的原因及其影响

吴国平

## 内容提要

2013年6月，巴西民众爆发了一系列抗议活动，并在6月20日达到了高潮，成为近30年来规模最大的街头抗议活动。这次大规模的民众抗议活动具有新的特点，在没有单一的政党和组织的领导和协调下，通过互联网动员了民众的广泛参与，中产阶级参与其中是最显著的特点之一，也使得抗议活动的诉求呈现多元化的趋势。造成民众抗议活动爆发的原因，既有在通胀上升的情况下，公交票价上涨加剧了人们对通胀预期的恐惧心理的直接因素，也有巴西经济发展和社会转型所产生的变化造成的深层次的因素。它对巴西未来政治经济发展将产生重要影响，罗塞夫也将面临严峻的挑战。

进入6月之后，正当全球媒体聚焦即将在“足球之国”巴西举行的足球联合会杯时，球迷们最先等来的却是巴西爆发了街头示威抗议活动。6月6日，少数城市出现小规模抗议公交票价上涨活动，此后抗议活动逐渐向全国蔓延，其规模也在不断扩大。6月17日，在一些主要城市中，街头示威演变成大规模的民众抗议活动，在一些地区甚至出现了占领公共建筑、抢劫商店等过激行为，民众抗议的内容也逐渐扩大到教育、医疗、政治等多个领域。尽管事后一些地方政府取消了公交票价上涨的决定，却仍无法平息人们已经被激起的各种不满情绪。6月20日，民众的抗议活动再掀高潮，

全国有100多座城市、120多万示威者走上街头，掀起了近30年来巴西规模最大的抗议活动。

6月21日，罗塞夫总统发表电视演讲，并同内阁成员、地方政要、抗议活动的组织者及参与者代表举行了一系列对话，回应民众的部分要求，提出就政治改革举行全民公决、增加对教育和公共服务的投入等主张。巴西议会也加快了对与民众诉求相关的个别议案的审议进程。然而，罗塞夫政府的一系列举措难以在短期内从根本上缓解民众的情绪，从现在至2014年10月新一轮总统大选，罗塞夫及其政府的治理能力将面临严峻挑战。

## 巴西民众抗议活动的新特点

第一，这次抗议活动没有单一的、强有力的政党或组织起领导组织作用。初期的抗议活动的初始组织者是“巴西免费通行运动”组织，它成立于20世纪90年代初期，其主要目标是在全国实现公交免费。6月初，针对巴西11个州府公交票价上涨0.20雷亚尔的决定，该组织动员民众上街举行抗议活动。然而，随着抗议活动的范围不断扩大，越来越多的民众自发地加入了抗议示威的行列，致使民众抗议活动的规模迅速扩大，并从中心城市逐渐向其他城市蔓延。在6月17日较大规模的抗议活动爆发后，“巴西免费通行运动”已经明显地失去了对民众示威活动的控制。在抗议活动的激情感召下，民众被高度动员起来自发地加入示威行列，一些不同政见的政党和组织出于各自的目的也择机参与其中，试图在抗议活动中发出自己的声音，从而将抗议浪潮推向了高潮。

第二，抗议活动的参与者及其诉求存在明显的多样性特点。初期，示威者的目标是反对公共交通票价上涨，其参与者主要是社会下层，但也吸引了部分中产阶级的参与，其中尤以年轻的中产阶级占据多数。这部分中产阶级还提出了与其切身利益有关的其他诉求，从而逐渐吸引了更多的中产阶级参与，并使抗议者的诉求扩大至改善教育和医疗质量、提供更好的公共服务、提高对基

础设施的投资、控制政府对世界杯和奥运会的投资等。这些诉求实际上反映了相当一部分老的中产阶级长期积压的内心的不满，同时他们进一步将其诉求扩大到政治领域，提出了反对腐败、增加政府透明度、实行政治改革的口号。由此，一场原本单一的、局部的反对公交票价上涨的群众游行，最终演变成了全国性的、具有深刻的政治、经济和社会内涵的规模宏大的民众抗议活动，使得不同社会阶层都能从中找到共鸣。

第三，互联网成为动员民众参与抗议活动的有效工具。参与街头抗议活动的民众，不断地将他们的各种诉求发至网上，并将举行抗议活动的消息、时间等信息随时通过互联网及时发布；人们又通过互联网随时交流，从而使得互联网成为动员民众参与抗议活动的最有效的形式。年轻人和中产阶级的参与，推动了互联网的信息传播，从而使得此次巴西的街头示威抗议活动，尽管没有单一的强有力的组织者，却有效地吸引了大量民众的广泛参与。

## 引发民众抗议活动的多重因素

此次巴西民众大规模抗议活动的爆发，既有公交票价和通货膨胀上涨等经济因素的直接诱因，也有近年来经济发展和社会转型进程中的变化所造成的深层次的原因。

一是在经济增长放缓、通胀缓慢走高的背景下，公交票价上涨直接激发了人们心中的不满，从而诱发街头示威

抗议。2004~2008年巴西经济经历了一个较好的增长周期，但在全球金融危机的冲击下，这一周期出现了逆转，2011年和2012年经济增长分别为2.9%和0.9%。与此相反，通胀却出现了缓慢上涨的趋势，2013年5月的年通胀率为6.5%，达到了政府通胀目标的上限。在此背景下，尽管巴西11个州府出台公交票价仅上涨0.2雷亚尔的决定，但人们的不满仍被激怒，从而直接点燃了民众抗议的怒火。

二是随着巴西中产阶级的数量增加，在由金字塔型社会向橄榄型社会转型过程中，中产阶级在政治和经济方面的诉求与政府的实际作为之间的差距逐渐扩大，使得中产阶级的不满情绪不断积累。2003年卢拉上台之后，采取了一系列强有力的反贫措施，使得至今有3500万贫困者脱贫进入中产阶级行列。据统计，目前巴西中产阶级已经占到人口的53%，比10年前增加了15个百分点。因此，2011年罗塞夫执政之初便提出，在其任期内要建设一个中产阶级社会的巴西。然而，中产阶级队伍的迅速扩张，并没有改变巴西所固有的收入分配两极分化的趋势，基尼系数仍维持在0.559的高位。因此，当经济增速持续放缓、通胀有所加剧时，中产阶级的心态发生了变化。新兴中产阶级担心上升的通道受阻重新返贫，因此对通胀尤其敏感；老的中产阶级则担心在政府的持续反贫政策中被边缘化，希望能改善现有的教育和医疗质量。此次

民众的抗议活动自然就成为巴西中产阶级公开表达诉求的机会，从而走上街头加入民众的抗议行列之中。

三是持续爆发的政府腐败丑闻及体制内查腐进展缓慢，担忧不断增加的世界杯和奥运会的投资造成新的腐败，是此次民众对政府不满并呼吁进行政治体制改革的重要原因之一。腐败问题是巴西政治经济发展中的痼疾，近10多年来，甚至还有进一步加剧的趋势。罗塞夫总统上台不久，其内阁成员就接连爆出腐败丑闻，仅其执政的头一年就有5名内阁部长先后因此辞职，并有564名公务员因腐败被免职。腐败丑闻甚至涉及执政的劳工党和前总统卢拉，2012年前总统的38位幕僚因此遭到公诉。议会中的有关涉及反腐的议案久议不决，甚至对腐败采取某种程度的容忍。因此，民众对巴西日趋严重的腐败现象的不满情绪日益加剧，此时又爆出政府对世界杯和奥运会的投资超预算的新闻，无疑进一步增加了人们对腐败的愤怒，最终这一情绪在此次民众抗议活动中得以暴发。

### 民众抗议活动对巴西未来政治经济发展的重要影响

这次大规模的民众抗议活动将对巴西未来政治经济发展产生重要影响，罗塞夫及其政府在最后一年多的执政期内将面临严峻挑战。7月22日巴西将举办世界青年节，且还将迎接教皇到访；2014年将举办世界杯，届时民众是否

还会借机举行新一轮大规模示威抗议活动，将直接影响2014年10月的巴西总统大选，罗塞夫及其政府都将面临严峻的考验和挑战。

其一，来自政府和议会内及执政党内部的挑战。针对示威抗议活动中民众提出的政治改革的要求，罗塞夫总统很快给出了积极的回应，提出在今年10月之前就政治改革的内容举行全民公投并成立立宪大会推进政改。然而，政府内部和议会都对此提出了异议。现任副总统提出了相反意见，议会否决了成立立宪大会的设想，认为在现行体制下仍应由议会按程序决定政治改革的进程和内容，公投只是听取民众有关政治改革相关议题的意见。由此看来，公投难以在总统设想的时间内进行几乎已成定局。今后围绕巴西政治改革的各方博弈还将继续，这将对巴西政局的未来走向乃至新一轮总统大选的选情产生重要影响。

其二，罗塞夫政府的经济政策将面临两难选择。针对民众对通胀的担忧及教育和医疗现状的不满，政府除了继续维持对能源价格的补贴外，还准备将政府的石油收益的75%和25%分别用于

教育和医疗，这将使得政府在财政收入吃紧的情况下，对其他领域的投资受到明显的制约。因此，今后在财政收入难以明显增加的情况下，政府的财政支出如何满足各阶层民众的不同需求，尤其是确保通胀控制在政府目标之内，这对罗塞夫政府而言同样是一个难以应对的挑战。

其三，巴西现行的增长方式面临转型的压力，在经济增长难有起色的背景下，罗塞夫政府如何巩固反贫的成果，保护中产阶级的利益，对其同样是一个非常严峻的挑战。2003年以来，巴西依靠资源型产品的出口激增，推动了经济的快速增长，政府的反贫政策取得了明显的成效，中产阶级队伍得到迅速扩大。然而，目前巴西此前经济增长周期的外部有利因素发生了明显的变化，巴西如何在出口受限的情况下，保障国内就业和推动经济增长，这是现政府所亟待解决的难题。为此，如何在不影响各方既得利益、保护已有的收入和就业水平的情况下，实现经济结构调整，将对巴西经济的未来走向产生重要影响。其成效如何，亦将直接影响参与此次抗议活动的民众心态。

## 作者简介

吴国平，男，中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员、博士生导师，国务院特殊津贴专家，主要从事拉美经济研究。

## 拉丁美洲研究所简介

中国社会科学院拉丁美洲研究所成立于1961年7月4日，隶属于中国社会科学院哲学社会科学部。1964年归中共中央对外联络部领导。1981年1月起划归中国社会科学院建制。

拉丁美洲研究所是国内长期从事拉美和加勒比地区综合性研究的大型专业机构，研究领域包括拉美和加勒比地区的政治、经济、国际关系、社会、文化以及该地区重大理论与现实问题，并为此设有经济研究室、政治研究室、社会文化研究室、国际关系研究室、综合理论研究室（马克思主义与拉美问题研究室）。该所还设有《拉丁美洲研究》杂志编辑部、文献信息室及行政办公室。

## 电子刊下载说明

《拉美研究报告》此前各期均可从拉丁美洲研究所主页 (<http://ilas.cass.cn>) 的“拉丁美洲研究所创新工程专题报道”栏目下载。欢迎各界同仁将此链接转发给相关领域人士。如需引用，请注明文章出处。如需订阅或退订《拉美研究报告》，请发送电子邮件至：[kyc\\_lms@cass.org.cn](mailto:kyc_lms@cass.org.cn)。

## 拉美研究报告2013年第10期（总第21期）

### ● 内容提要

2013年6月，巴西民众爆发了一系列抗议活动，并在6月20日达到了高潮，成为近30年来规模最大的街头抗议活动。这次大规模的民众抗议活动具有新的特点，在没有单一的政党和组织的领导和协调下，通过互联网动员了民众的广泛参与，中产阶级参与其中是最显著的特点之一，也使得抗议活动的诉求呈现多元化的趋势。造成民众抗议活动爆发的原因，既有在通胀上升的情况，公交票价上涨加剧了人们对通胀预期的恐惧心理的直接因素，也有巴西经济发展和社会转型所产生的变化造成的深层次的因素。它对巴西未来政治经济发展将产生重要影响，罗塞夫也将面临严峻的挑战。

### 拉美研究报告

主 编：郑秉文

学术秘书：刘东山

中国社会科学院拉丁美洲研究所

通讯地址：北京市东城区张自忠路3号东院

邮 编：100007

电 话：010-64039022

传 真：010-64014011

编 校：知识产权出版社文史编辑室

排 版：智兴设计室·张国仓

印制时间：2013年7月15日