

郑 猛 张 勇

“一带一路”倡议下郑州建设 国家中心城市的优势、潜力及新方向

[摘要] “一带一路”正在搭建新的国际合作平台,对当前世界发展意义重大。在这一背景下,加强重要节点城市参与性并通过贸易、投资、金融合作等联系纽带为“一带一路”建设提供有力支撑和持续动力,具有重要的现实意义。目前,郑州已经融入“一带一路”建设,但是面向美洲方向特别是与拉美国家的经贸合作相对滞后。鉴于此,笔者对九大国家中心城市中发展水平相似的4个城市进行对比,以期总结郑州在国家中心城市中的基础条件和突出特点,并基于此分析郑州参与“一带一路”建设的发展潜力,最终为郑州拓展对外合作新方向提出相关政策启示。

[关键词] “一带一路”;国家中心城市;郑州;拉美国家

[中图分类号] F291 [文献标识码] A

一、引言

“一带一路”倡议已提出5年有余,不仅是新时代中国扩大开放的标志性举措,

而且也为各国(地区)提供了互利共赢、发展共享的新机遇。作为当前世界最受欢迎的公共产品和最大规模的合作平台,

[文章编号] 1005-278X(2019)06-0003-15

[收稿日期] 2019年4月

[基金项目] 中国社科院—郑州市人民政府郑州研究院课题《“一带一路”倡议下郑州建设国家中心城市—美洲地区合作重点方向及领域研究》的阶段性研究成果。

[作者简介] 郑猛(1985年~),男,中国社会科学院拉丁美洲研究所副研究员(资格),研究方向:发展经济学、城市经济;张勇(1977年~),男,中国社会科学院拉丁美洲研究所副研究员,研究方向:拉美经济。

“一带一路”建设正在寻求一种更广泛、更高质量的区域经济合作模式。在这一过程中，加强以重要节点城市（尤其是国家中心城市等极具代表性的城市）为微观主体的参与性并通过贸易、投资、金融合作等联系纽带为“一带一路”建设提供有力支撑和持续动力，具有重要的现实意义。

得益于《促进中部地区崛起“十三五”规划》《中原城市群发展规划》《关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》等一系列国家战略支持，郑州迎来了建设国家中心城市的历史发展机遇。一方面，全面建设国家中心城市是我国决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化的战略载体；另一方面，“一带一路”建设是我国构建全方位对外开放新格局、促进区域繁荣发展的重大机遇。简言之，对于郑州而言，全面建设国家中心城市与深度融入“一带一路”建设，两者相辅相成，互相促进。前者为后者奠定城市综合发展实力和培养竞争优势，后者为前者拓展对外合作空间和提高国际影响力。

目前，郑州已经融入“一带一路”建设，但是面向美洲方向，特别是与拉美国家的经贸合作相对滞后。拉美国家不仅是古代“海上丝绸之路”的自然延伸，还是当前“一带一路”国际合作不可或缺的参与方。中拉之间就推进“一带一路”建设与拉美国家发展战略对接已经开展了多层次、多领域的积极尝试。郑州作为内陆地区推进“一带一路”建设的7个重要节点城市之一，凭借着在全面建设国家中心城市

过程中积累的能力和潜力——强化基础设施能力、打造现代产业体系、构建对外开放门户和立足创新驱动发展，必将打开与拉美地区经贸合作的巨大空间。

鉴于此，笔者对九大国家中心城市中发展水平相似的4个城市进行对比，以期总结郑州在国家中心城市中的基础条件和突出特点，并基于此分析郑州参与“一带一路”建设的发展潜力，最终为郑州拓展对外合作新方向提出相关政策启示。

二、郑州在国家中心城市比较中的基础条件

国家中心城市是处于城镇体系最高位置的城镇层级，具备引领、辐射和集散功能，在我国对外开放和社会主义现代化建设中具有十分重要的地位和作用。2016年5月~2018年2月，国家发展和改革委员会及住房和城乡建设部发函支持成都、武汉、郑州和西安建设国家中心城市。鉴于此，笔者将针对以上城市就开发程度、人口疏散能力、科技创新能力、劳动力市场、对外贸易、物流中枢等不同方面进行比较，进而总结郑州在建设国家中心城市中的特点和优势。

（一）郑州市辖区开发强度高

通过用市辖区建成区面积与市辖区土地面积的比值来衡量市辖区开发强度可以发现，郑州2013年~2017年期间市辖区开发强度呈现明显增长趋势。其中2013年郑州市辖区开发强度为36.93%，而2017年增长至45.25%，增幅近10个百分点。相比于其他国家中心城市，郑州

市辖区开发强度水平处于明显领先地位，明显高于同期其他对标城市（见图1）。

（二）人口密度最大且外围市县承载中心区要素疏解的潜力大

不论是市辖区人口密度还是全市人口密度，郑州都处于全国前列。河南作为外出务工大省，省会郑州是18个省辖市中唯一出现人口持续净流入的地区。数据显示，郑州全市常住人口从2011年的885.7万增加到2017年末的988万。同时，郑州的人口密度始终位居各大城市之首。图2显示，2012年~2015年，郑州市辖区人口密度和全市人口密度尽管均呈现下降趋势，但仍居对标城市之前。

进一步分析，通过计算市辖区人口密度与全市人口密度之比来衡量城市外围市县对中心区人口疏解能力可以发现，郑州这一指标始终高于对标城市，即郑州外围市县对郑州市辖区人口疏解潜力较大（见表1）。

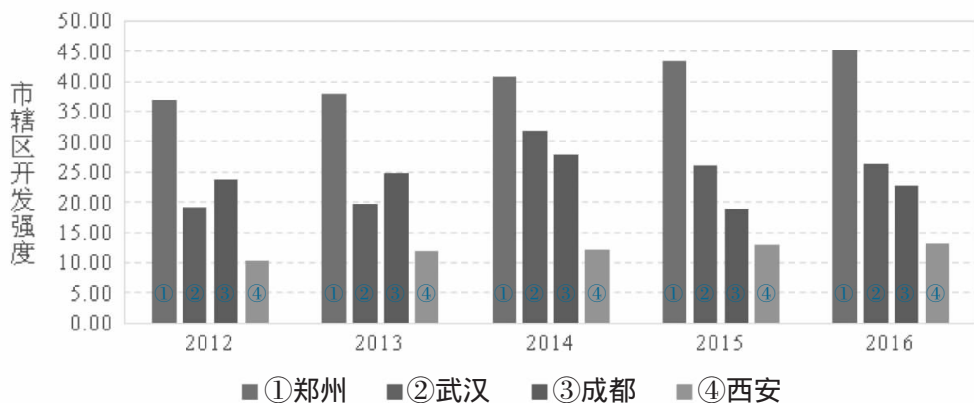
（三）科技创新能力显著增强

如果分别以专利申请量和专利授权量来衡量科技创新能力，郑州2013年~2017年期间科技创新能力增长明显。其中专利申请量从2013年的2.03万个增长至2017年的5.05万个，年均增长26%；专利授权量从2013年1.04万个增加至2.12万个，年均增长20%。与对标城市相比，郑州科技创新能力同样表现出强劲增长态势。其中专利申请量和专利授权量年均增长率仅低于西安（见表2）。

（四）劳动力市场失业率较低且城乡收入差距缩小

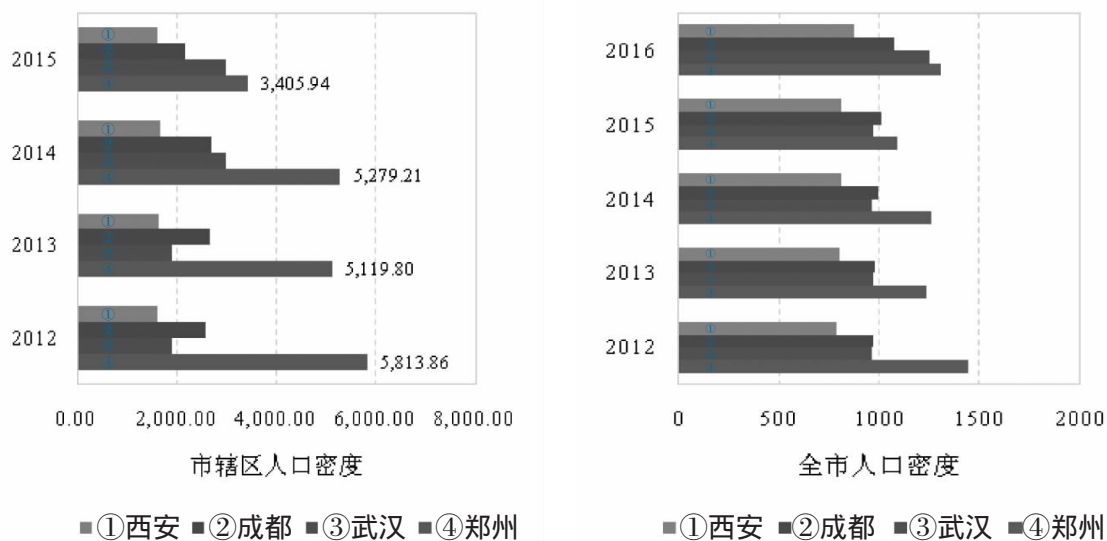
郑州近五年城镇登记失业率总体较低。2013年~2014年城镇失业率由2.2%下降至1.37%，而后至2017年又反弹至2013年的水平。尽管如此，与其他城市相比，郑州城镇失业率始终处于最低，而同期武汉、成都以及西安城镇登记失业率基本均处于3%以上（见图3）。

与此同时，城乡收入差距不断缩小，收入分配改善。2013年~2017年，郑州城镇居民和



备注：数据来源为国家统计局。单位：%

图1 四大国家中心城市市辖区开发强度



备注：数据来源为国家统计局。单位：人/平方公里

图2 四大国家中心城市人口密度

表1 四大国家中心城市要素疏解的潜力

	郑州	武汉	成都	西安
2012年	4.04	1.95	2.64	2.03
2013年	4.15	1.95	2.71	2.03
2014年	4.19	3.07	2.68	2.03
2015年	3.13	3.07	2.13	1.98

备注：数据来源为作者根据图2数据计算所得。

农村居民人均可支配收入均显著提高，且农村居民增长速度快于城镇居民，郑州城乡收入差距不断缩小。其中2013年郑州城乡收入比为1.9，而到2017年城乡收入比降为1.8。与其他国家中心城市相比，2017年郑州城乡收入比最低，成都次之，其余城市均高于2（见图4）。

（五）对外贸易增长显著且对外依存度较高
除北、上、广、深等特大城市或直辖市外，与武汉、成都以及西安相比，郑州对外贸易居

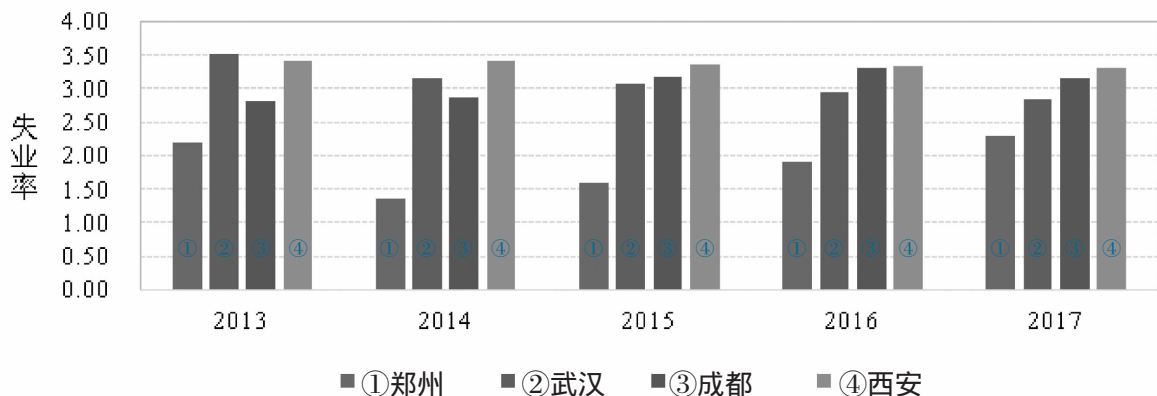
于前列，并在2015年超越上述3个城市。就外贸增速而言，郑州2013年~2017年对外贸易年均增长为9%，位居九大国家中心城市第2位，仅次于西安（增速为20%）（见图5）。

此外，近些年郑州对外贸易依存度持续高于40%。与其他城市相比，2017年郑州对外贸易依存度（44.09%）分别高于西安和成都10个和15个百分点，是武汉对外贸易依存度的3倍（见图6）。因此，对外贸易在郑州经济增长和扩

表 2 四大国家中心城市科技创新相关统计

		2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	年均增长率 (%)
郑州	专利申请量 (个)	20259	24307	26406	37411	50544	26
	专利授权量 (个)	10372	12316	16125	17884	21249	20
武汉	专利申请量 (个)	25680	27802	33620	44826	49726	18
	专利授权量 (个)	15901	16335	21740	22967	25528	13
成都	专利申请量 (个)	59370	64957	77538	98251	--	18
	专利授权量 (个)	33256	31935	44852	41309	--	7
西安	专利申请量 (个)	23534	47134	60986	46103	81110	36
	专利授权量 (个)	3708	16723	25103	38279	25042	61

备注：数据来源为各城市 2013 年~2017 年国民经济和社会发展统计公报。



备注：数据来源为国家统计局。单位：%

图 3 四大国家中心城市城镇登记失业率

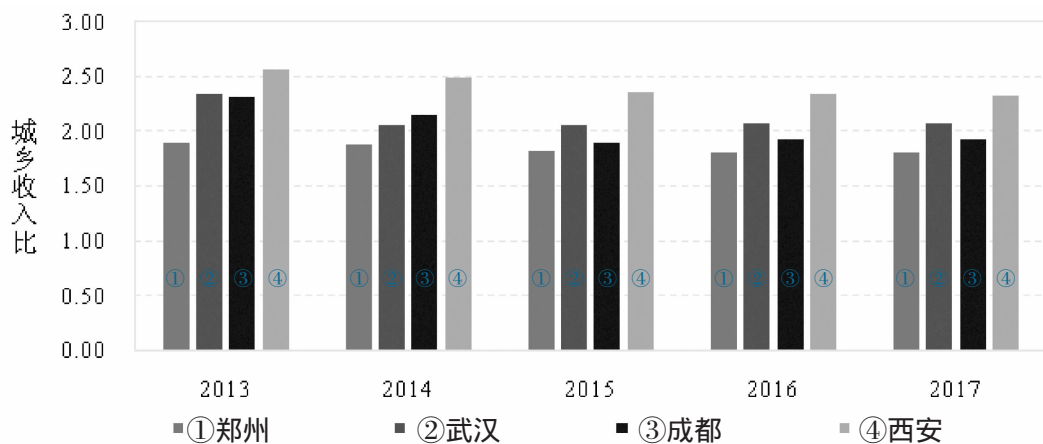
大对外开放中发挥关键作用，这也是郑州持续发展的重要支撑。

(六) 物流中枢作用凸显

截至 2017 年，郑州新郑国际机场货邮吞吐量首次突破 50 万吨，跻身全球货运机场 50 强。其中，2017 年郑州至卢森堡航线货邮量达 14.7 万吨，较 2016 年增长近四成。到 2020 年，机场货邮吞吐量预计达到 80 万吨，其中国际物流

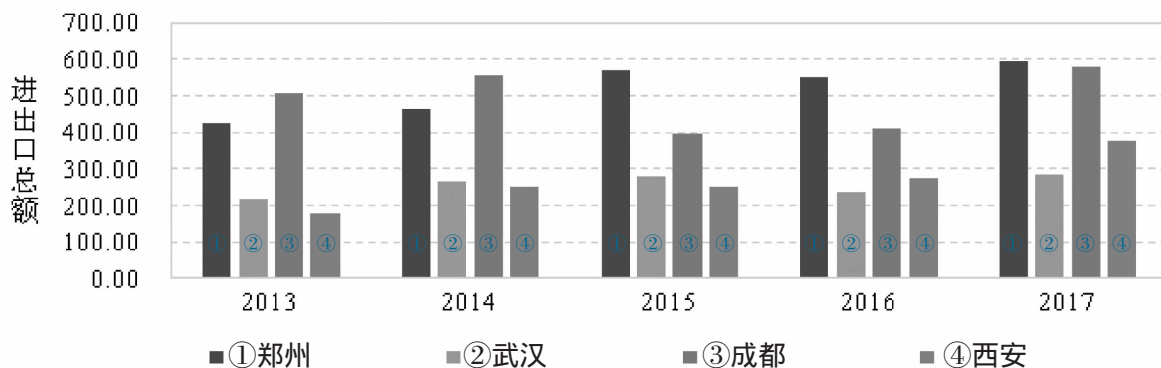
占比达到 75%，实现从被动接收型物流空港向以服务物流为主的主动型国际物流中心的转变。开行国际货运航线 40 条，通航城市 50 个。

机场货邮运输实现平稳较快增长。郑州 2017 年机场货邮吞吐量 50.3 万吨，仅次于成都的 64.3 万吨。2013 年~2017 年，郑州、西安、成都和武汉年均增长分别为 18.4%、9.79%、6.41%和 9.34%，郑州年均增长率明显高于其他



备注:数据来源为国家统计局。单位:%

图4 四大国家中心城市城乡收入比



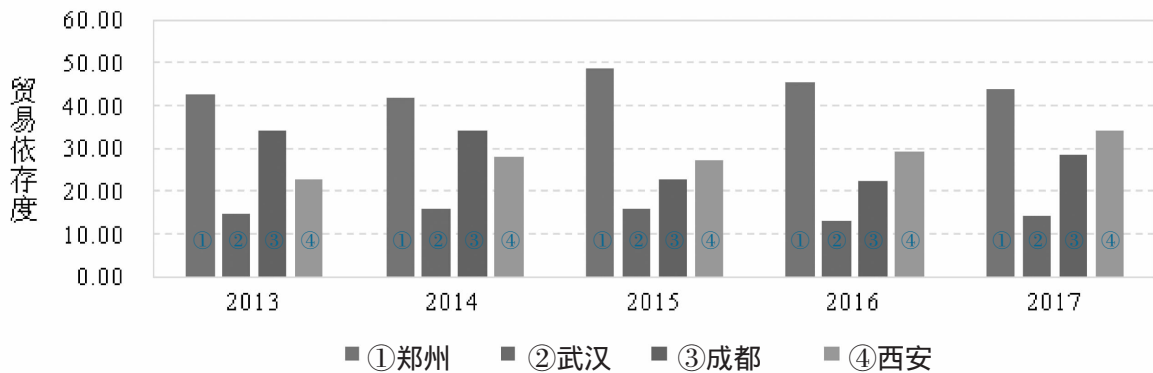
备注:数据来源为国家统计局。

图5 四大国家中心城市进出口贸易总额比较(亿美元)

三市。从各地区与同期全国机场货邮吞吐量增速来看,郑州则一直高于全国同期增速(见表3)。同时,在机场货物吞吐量的排名也从2013年的12位强势崛起,攀升至第7位,提升速度居于对标四城市之首。

除航空运输外,截至2017年末,中欧班列(郑州)累计已开列1008班,年累计承载货重50万吨,货值52.26亿美元。2017年郑欧班列进入提速期,以501次班列,跃居全国第3位。

2013年~2017年中欧班列(郑州)基本情况如表4所示。而与成都、武汉开行中欧班列数量相比,仅次于成都。根据郑州市物流发展规划,郑州将依托郑州国际陆港,建设国际铁路中转枢纽,进一步提升中欧班列(郑州)运营水平,形成连接“一带一路”的东西双向通道,到2020年底,实现年开行1000班,实现去、回程平衡,届时将成为郑州融入“一带一路”的重要优势。



备注：作者计算。

图6 四大国家中心城市贸易依存度比较

表3 机场货邮吞吐量及增速

		2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
郑州	吞吐量(万吨)	25.6	37.0	40.3	45.7	50.3
	增速(%)	69.1	44.9	8.9	13.2	10.1
西安	吞吐量(万吨)	17.9	18.6	21.2	23.4	26.0
	增速(%)	2.3	4.2	13.5	10.5	11.2
成都	吞吐量(万吨)	50.1	54.5	55.7	61.2	64.3
	增速(%)	-1.3	8.7	2.1	9.9	5.1
武汉	吞吐量(万吨)	12.9	14.3	15.5	17.5	18.5
	增速(%)	1.0	10.5	8.1	13.3	5.5
全国	增速(%)	4.9	7.8	3.9	7.2	7.1

备注：数据来源为中国民用航空局。

三、郑州对接“一带一路”建设的发展潜力

郑州在全面建设国家中心城市的过程中，将极大提高参与“一带一路”建设的能力。早在2015年3月发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中，郑州就被确定为内陆地区推进“一带一路”建

设的7个重要节点城市之一，被定位为“内陆开放型经济高地”。而交通基础设施、现代产业体系、对外开放门户和创新驱动发展将会成为郑州参与“一带一路”建设的重要抓手。

(一) 交通基础设施

作为交通枢纽，郑州铁路、高速公路等对外交通设施运载能力逐渐增强，对周边区域的

表 4 中欧班列(郑州)基本情况

	开班量 (班)	货重 (万吨)	货值 (亿美元)
2013 年	13	0.89	0.5
2014 年	87	3.61	4.3
2015 年	156	6.35	7.14
2016 年	251	13	12.94
2017 年	501	26.16	27.38

备注：数据来源为郑欧国际货运班列开行简报。

辐射潜力巨大。郑州成为丝绸之路经济带主要节点城市，郑欧班列班次密度高，郑州—卢森堡定期货运航线开通，以郑州为中心的米字形高速铁路建设取得重大突破，郑开城际铁路通车运营，现代综合交通枢纽地位巩固提升。

建设国际航空港，全面投入“丝绸之路经济带”的建设。2013年3月7日，国务院批准《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013年~2025年）》，标志着全国首个航空港经济发展先行区正式起航。2014年1月，河南民航发展投资有限公司完成对卢森堡货航35%股权收购，确定了构建以郑州为亚太物流中心、以卢森堡为欧美物流中心的“双枢纽”发展战略。通过郑卢货运“双枢纽”合作战略，郑州迅速融入全球主要经济体货运航线枢纽网络。目前郑州—卢森堡“空中丝绸之路”已经成为国家“一带一路”建设的重要组成部分。自2014年这条“空中丝绸之路”开通以来，货航由开航时的每周2班加密到现在的每周18班，基本覆盖欧亚美大陆。与此同时，郑州将逐步开通至

上海等中心城市的“空中快线”，打造联系全球、覆盖全国的轮辐式航线网络。至此，郑州机场覆盖全球的航空货运网络骨架已基本形成，开启了郑州打造国际航空货运枢纽的新征程。

（二）现代产业体系

产业是经济的根基，是城市实力的体现。郑州以供给侧结构性改革为主线，以提高供给体系质量为主攻方向，以壮大实体经济为着力点，不断提升产业的技术水平，打造出产业的现代化发展体系。

2017年郑州通过实施环城都市生态农业和湿地农业建设项目使都市农业取得良好发展。未来将设立专项建设基金，着重投向生态体系中森林、湿地、流域、农田四大生态体系，旨在提升农业的现代化、国际化、集约化水平，支持重大招商引资农业产业项目，支持“一带一路”农业走出去重点项目。

2017年郑州产业结构调整稳步推进，主导产业发展稳健，凸显支撑优势。郑州市统计局数据显示，2017年郑州汽车及装备制造业、电

子信息工业等工业七大主导产业对全市工业经济发展起到重要的支撑作用，同比增长 10.5%，高于全市工业平均水平 2.7 个百分点，拉动全市工业增长 7.6 个百分点。其中汽车及装备制造业、电子信息工业、生物及医药产业、现代食品制造业以及家居和品牌服装制造业 5 个产业增速高于全市平均水平。

相比而言，传统支柱、高载能行业增速放缓。2017 年化工、有色、钢铁、纺织服装四大传统支柱行业增加值同比下降 1.7%，较上年同期回落 4.8 个百分点；煤炭开采和洗选业、化学原料和化学制品业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼和压延业、有色金属冶炼和压延业、电力热力生产和供应业六大高载能行业增加值同比增长 3.9%，低于全市工业平均水平 3.9 个百分点，拉动全市工业增长 1.6 个百分点。

现代服务业快速增长。郑州现代金融、现代物流、跨境电商、共享经济等新业态、新模式快速发展。根据郑州市统计局数据显示，2017 年郑州物流业增加值达到 430 亿元，同比增长 10%，占 GDP 比重 4.71%；2017 年底在郑州机场运营货运航空公司 21 家（其中国际 14 家），开通货运航线 34 条（其中国际地区航线 29 条），货运通航城市 37 个（其中国际和地区城市 27 个），周全货机航班量 100 班，货运航空公司、通航城市和全货机航班量均居全国大型机场第 4 位（仅次于上海、广州和深圳）；在全球前 20 位货运枢纽机场中，已开通 15 个航点，基本形成了横跨欧美亚、覆盖全球主要经

济体的枢纽航线网络，成为中部地区融入“一带一路”的开放门户。

（三）对外开放门户

河南在参与建设“一带一路”实施方案中提出，以郑州、洛阳为主要节点，构建“两通道一枢纽”的战略布局，即构建东联西进的陆路通道、构建贯通全球的空中通道的战略枢纽。因此，郑州凭借国家战略支持（国家中心城市等）、互联互通枢纽优势（郑州航空港、郑州国际陆港、中欧班列 [郑州]、郑州跨境电商等）以及开放平台体系（中国 [河南] 自贸区、综合性大口岸等），逐步构建了对外开放新局面。

在“一带一路”倡议的辐射下，郑州借助区位优势，建设连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，持续提升对外开放程度。2018 年前三季度，郑州航空港经济综合实验区共计完成跨境电商进出口业务 1243.57 万单、货值 14.6 亿元，同比增长 81.98% 和 233.62%，其中跨境进口同比增长 741.26% 和 387.46%，分别占进出口业务 的 81.5% 和 82.2%。此外，郑州通过加快口岸经济力图推进“一带一路”建设。2018 年前三季度郑州海关共监管进出境邮件 4126.3 万件，同比增长 79.4%，增幅 20%。同时年内将有望实现水果、冰鲜水产品、肉类等功能性业务量 50% 以上的增幅。

（四）创新驱动发展

郑州作为河南省“三区一群”（郑州航空港经济综合实验区、河南自由贸易试验区、郑

表 5 2010 年~2016 年郑州对世界各洲出口分布及总额

	出口分布 (%)						总出口额 (亿元)
	亚洲	非洲	欧洲	拉丁美洲	北美洲	大洋洲	
2010 年	41.97	9.74	21.92	9.20	14.01	3.16	33.13
2011 年	23.22	4.22	44.57	5.17	21.66	1.16	94.14
2012 年	30.15	2.26	27.17	4.39	32.36	3.66	202.26
2013 年	25.23	2.53	27.24	4.84	38.96	1.20	250.64
2014 年	28.33	2.26	19.02	5.28	43.61	1.50	266.57
2015 年	29.10	1.87	14.16	4.65	47.55	2.68	312.46
2016 年	29.68	1.67	28.99	3.95	33.86	1.84	316.99

备注：数据来源为 2011 年~2017 年《郑州统计年鉴》。

洛新国家自主创新示范区和中原城市群)建设的重要支点,肩负着改革创新的历史重任。以制度创新为例,河南自贸试验区特别强调制度创新与园区开发融合互动。因为制度创新是国务院对自贸试验区战略定位的核心要求,即通过改革创新提供有效的制度供给,并在此基础上创新招商服务体制机制,创新商业模式和产业业态。为此,河南在自由贸易试验区建设实施方案中特别注重制度创新,例如,深度对接国际高标准投资贸易规则体系;营造法治化、国际化、便利化营商环境;深化金融领域开放创新等。

从人才支撑方面看,郑州深入推进“智汇郑州”人才工程,以强烈的人才意识、开放的视野、战略的眼光广聚天下英才,多方式、广领域引进国内外高层次人才,围绕电子信息、汽车制造等七大工业主导产业和现代金融、文

化旅游等七大服务业支柱产业,大力吸引鼓励青年大学生在郑创新创业。支持本地高校发展,加强与国内外一流高校战略合作,提升高等教育的层次和质量。

四、郑州国际经济合作新方向

(一) 郑州对外贸易的区域不平衡

借助“一带一路”国际合作平台,郑州通过促进出口多元化培育出更多的加工贸易出口企业,并扩大服务贸易出口,加之自贸区、跨境电商综合试验区和各类口岸的进一步发展及郑欧班列的加密运行,郑州近些年的对外出口呈现显著增长态势。2010年郑州向全球出口总计仅33.13亿元,到2016年增长至316.99亿元,增幅近十倍,年均增长45.7%。除郑州对外出口成绩显著外,出口分布也呈现明显变化。一方面,亚、欧、北美作为郑州前三大出口贸易集中地所占比重持续上升,自2010年从不到

80%增长至90%以上，其中亚洲占比有所降低，北美洲占比则相对提高；另一方面，对非洲、拉丁美洲以及大洋洲出口占比相较亚、欧、北美则持续下降。

（二）郑州建设与拉美经济发展诉求的契合度

目前郑州已经逐渐融入“一带一路”建设，例如，郑州航空港实验区成为我国首个上升为国家战略的以航空经济为主体的特别规划区，并经过多年努力在枢纽打造、产业培育、城市塑造、改革创新等方面取得重大进展；中欧班列（郑州）成绩斐然；郑州电子世界贸易组织核心功能集聚区已现雏形等。虽然郑州已经加快融入“一带一路”建设步伐，但是面向美洲方向，特别是拉美地区的对外合作相对滞后。

拉美不仅是古代“海上丝绸之路”的自然延伸，还是当前“一带一路”国际合作不可或缺的参与方。郑州作为内陆地区推进“一带一路”建设的7个重要节点城市之一，凭借着在全面建设国家中心城市过程中积累的能力和潜力——突出区位枢纽优势、强化基础设施建设、培育现代产业体系、打造对外开放门户和立足创新驱动发展，必将打开与拉美地区经贸合作的巨大空间。因为这些能力和潜力与拉美国家当前经济发展的诉求有较高的契合度。

第一，完善基础设施之需，有利于降低参与全球价值链的成本。拉美的物流成本过高，因此提高基础设施投资有利于降低物流成本、促进人口和货物流动、改善地区发展的不平衡以及纠正过度城市化的倾向。拉丁美洲经济委

员会研究显示，无论是与发达国家，还是与20世纪80年代一些与拉美具有相似基础设施条件的发展中国家相比，拉美地区基础设施发展落后程度都是明显的。例如，在交通领域，以公路密度指数衡量，2014年拉美地区每100平方公里的土地拥有公路长度平均为22公里，而美国是67公里，韩国是106公里，经济合作与发展组织中的欧洲成员国平均为102公里。在能源方面，1980年~2012年拉美地区发电装机容量年均增长4.1%，从86吉瓦（GW）增至310吉瓦，但是这种装机容量增长仍然低于该地区人口增长率和新增能源需求。根据世界经济论坛《2018年全球竞争力报告》，拉美和加勒比地区基础设施的平均得分仅高于南亚和撒哈拉以南非洲地区。在基础设施便利化程度评比中，在140个经济体中中国排名第29位，而拉美地区全球竞争力排名最高的智利，其基础设施便利化程度排名第41位。面对拉美规模如此巨大的投资需求，已在基建领域积累了先进技术和丰富经验的郑州企业，必将有所作为。

第二，再工业化之需，有利于加强国际产能合作。自20世纪80年代爆发债务危机以来，拉美地区“去工业化”趋势始终没有得到有效扭转。从制造业出口竞争力看，显示性比较优势指数（RCA）显示拉美制造业竞争力落后于中国。1992年~2014年中国制造业显示性比较优势指数从1.16增至1.43，巴西该指标从0.72降至0.46，阿根廷从0.41增至0.49。虽然同期墨西哥该指标从0.93增至1.14，竞争力强

于巴西和阿根廷，但是制造业出口竞争力整体水平仍弱于中国。而基于“资源红利”而固守初级产品专业化以及持续维持低技术含量的生产结构已经使拉美地区难以摆脱自 2009 年以来最暗淡的国际经济环境。因此，拉美产业升级势在必行。郑州在先进制造业方面具有资金、人才和技术优势。目前，汽车及装备制造业、电子信息工业、生物及医药产业、现代食品制造业以及家居和品牌服装制造业 5 个产业已经成为郑州主导产业。随着郑州深入推进供给侧结构性改革，以及拉美实施再工业化战略，双方的产业对接及共同参与全球价值链，便水到渠成。

第三，创新发展之需，有利于促进拉美经济可持续增长。尽管历史上要素投入对拉美经济增长做出了主要贡献，但是现代经济增长经验表明，决定长期经济增长的主要因素是全要素生产率，然而拉美技术进步速度和制度创新程度都低于预期，导致长期潜在增长率上升空间有限。有学者对拉美增长来源的分析表明，1980 年~2002 年平均而言拉美地区 GDP 增长减速的 1/3 可归因于资本投入的减速。而且，同期在拉美地区的 12 个国家中有 7 个经历了全要素生产率的负增长。此外，数据显示，整体而言拉美地区的创新资本存量占 GDP 比重远远低于经合组织国家的水平，前者仅为 13%，而后者达到 30%。郑州作为创新驱动发展的先行者，在技术创新、组织制度创新、人力资本投资等方面的经验契合拉美国家发展国家创新体系的

需求。未来双方在科技创新、自贸区建设以及开展教育交流等领域的合作将有利于促进中拉经贸合作提质增效。

第四，城市规划及治理之需，有利于纠偏拉美过度城市化。国际上通常用城市化与工业化的比率来衡量城市化的合理程度。根据《2001 年世界发展指标》数据，世界平均城市化与工业化之比为 1.48，中等收入国家为 1.39。而拉美地区城市化与工业化之比在 1970 年就达到 1.6，已超过世界平均水平，此后该比值继续攀升。这说明拉美过度城市化倾向在 20 世纪 70 年代已初露端倪，其表现形式是人口由农村向城市转移规模巨大、速度过快，而实质是由城乡人口转移引发的城市劳动力供给速度大于城市就业岗位的创造速度，结果导致非正规就业膨胀、城市建设中的“贫民窟包围城市”等现象。在推进新型城镇化和建设国家中心城市的进程中，郑州的实践经验可为拉美国家提升城市化质量提供借鉴和启示。双方可通过建立友好城市交流机制以及打造城市发展与合作论坛等形式，为中拉合作升级增添助力。

五、与拉美开展合作的政策优势

当前和今后一个时期，郑州将以国家中心城市建设为统揽，以郑州航空港经济综合实验区建设为引领，以河南自贸区郑州片区为平台，着力发展国际综合枢纽，着力提升科技创新能力，着力增强制度和机制创新吸引力，积极深度融入“一带一路”建设（见表 6）。随着战略支点、开放平台及支持保障体系的建立与完善，

表 6 郑州在战略规划中的地位和角色

战略规划层次	主要战略规划	郑州的地位和角色	
国家	“一带一路”建设	将郑州、洛阳列为重要节点城市，提出把中原城市群作为推动区域互动合作和产业集聚发展的重点区域，支持郑州建设航空港、国际陆港，打造内陆开放型经济高地。	
	“三区一群”	郑州航空港经济综合实验区	国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户、现代航空都市和中原经济区核心增长极。
		中国（河南）自由贸易试验区	郑州片区重点发展先进制造业以及现代服务业，在促进交通物流融合发展和投资贸易便利化方面推进体制机制创新，打造多式联运国际性物流中心，发挥服务“一带一路”建设的现代综合交通枢纽作用。
		郑洛新国家自主创新示范区	开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区。
		中原城市群	推进郑州大都市区建设，依托郑州中心城区、航空港区等，强化国际开放门户和多式联运物流中心功能，建设国家级“双创”示范基地和区域经济、文化、商贸中心，打造集中体现区域竞争力的大都市区核心区，发挥辐射带动作用。
	建立更加有效的区域协调发展新机制	以重庆、成都、武汉、郑州、西安等为中心，引领成渝、长江中游、中原、关中平原等城市群发展，带动相关板块融合发展。	
	中国（郑州）跨境电子商务综合试验区	以更加便捷高效的新模式释放市场活力，吸引大中小企业集聚，促进新业态成长，推动大众创业万众创新，增加就业，支撑外贸优进优出、升级发展。	
河南省	对接国家战略（“三区一群”+跨境电商综合试验区）实施方案	郑州航空港经济综合实验区是内陆地区对外开放的重要门户；中国（河南）自由贸易试验区是全面深化改革的试验田；郑洛新国家自主创新示范区是实施创新驱动发展的核心载体；郑州国家中心城市是建设中原城市群的重中之重。	
	参与建设“一带一路”实施方案	到本世纪中叶，郑州建设成为现代化国际商都，河南成为“一带一路”具有国际影响力的综合交通枢纽、商贸物流中心、区域互动合作平台。	
郑州市	全面建设国家中心城市	坚持国家中心城市建设“十大主攻方向、九大支撑性工程、六大基础性工作”部署。	

备注：资料来源为作者根据文献整理。

政策红利的累积效应将逐步释放出来。

(一) 政策红利源于诸多国家战略的重要支点落户郑州

郑州具有明显的“区位+枢纽+开放”的比较优势，对于促进“一带一路”建设及实施“三区一群”等一系列国家战略而言意义重大，这也是诸多国家战略规划和战略平台落户河南的重要原因。从战略规划层级看，国家战略具有整体性（如“一带一路”建设、建立更加有效的区域协调发展新机制）、引领性（如郑州航空港经济综合实验区、中国[河南]自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区）和专题性（如跨境电子商务综合试验区）。而河南省级规划具有统筹协调、目标明确特征，到郑州市一级，其发展规划则强调政策针对性和措施保障性。三级战略规划的效应叠加必将随着改革进程推进而释放巨大政策红利。

(二) 全面建设国家中心城市和参与“一带一路”建设互为联动

建设国家中心城市和参与“一带一路”建设对于郑州而言是相辅相成、相互促进的。“一带一路”的本质是促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作。因此，“一带一路”建设的推进，有利于郑州在更大范围、更广领域利用两种资源、两个市场，为新技术利用、新动能转换、新产业发展创造条件。而郑州在全面建设国家中心城市过程中统筹航空港

实验区、自贸试验区、自主创新示范区、跨境电商综试区等战略平台的联动，将为深度融入“一带一路”建设形成政策合力。

(三) 积极推进国际产能合作有利于郑州拓展国际经济合作新方向

郑州推进国际产能合作的措施契合发展中国家的发展需求。一是郑州扩大先进技术、高新技术成套设备和重要资源、原材料进口。着眼于产业链整合提升和优势集群培育。二是积极推动优势企业“走出去”，引导优势企业有序到境外投资，建立海外生产研发基地、全球营销网络和战略资源渠道。三是支持企业开展重大国际项目合作和工程承包，为对外基础设施领域合作奠定良好基础。

[参考文献]

- [1] 赵振杰. 郑州3年内将初步建成现代国际物流中心[EB/OL].[2017-12-23].http://www.xinhuanet.com/local/2017-12/23/c_129773260.htm.
- [2] 郑州国际鹿港开发建设有限公司. 郑欧国际货运班列开行简报 [EB/OL]. [2018-11-10].<http://www.zzguojilugang.com/>.
- [3] 商务部综合司. 推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动 [EB/OL].[2015-03-09]. <http://zhsmofcom.gov.cn/article/xxfb/201503/20150300926644.shtml>.
- [4] 河南省发展改革委. 河南省参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的实施方案 [EB/OL].[2015-12-01]. <https://www.henan.gov.cn/2015/12-01/351942.html>.
- [5] 杨凌. 航空港区跨境电商进口业务首破1000万单[EB/OL].[2018-10-22]. <http://henan.people.com.cn/GB/n2/2018/>

1022/c351638-32183277.html.

[6]Azhar Jaimurzina, Ricardo J. Sanchez, Governance of Infrastructure for Sustainable Development in Latin America and the Caribbean: an Initial Premise [R], CEPAL, February 2017.

[7]World Economic Forum, The Global Competitiveness Report 2018[R], October 16, 2018.

[8]Andrés Solimano, Raimundo Soto, Economic Growth in Latin America in the late 20th Century: Evidence and interpretation [R], CEPAL - SERIE Macroeconomía del desarrollo, CEPAL, February 2005.

[9]OECD Development Centre, Latin American Economic Outlook 2015: Education, Skills and Innovation for Development [R], 2014, p.26, https://www.oecd-ilibrary.org/development/latin-american-economic-outlook-2015_leo-2015-en.

[10]李京文,吉昱华.中国城市化水平之国际比较[J].城市发展研究,2004(3):1-10.

[11]国家发展改革委.国家发展改革委关于印发郑州航空港经济综合实验区发展规划(2013-2025年)的通知[EB/OL]. [2013-04-22]. http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201304/t20130422_588370.html.

[12]国务院.国务院关于印发中国(河南)自由贸易试验区总体方案的通知[EB/OL].[2017-03-31]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182296.htm.

[13]国务院.国务院关于同意郑洛新国家高新区建设国家自主创新示范区的批复[EB/OL].[2016-04-11]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-04/11/content_5062953.htm.

[14]国家发展改革委.国家发展改革委关于印发中原城市群发展规划的通知[EB/OL].[2017-01-05]. http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201701/t20170105_834444.html.

[15]国务院.中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见 [EB/OL].[2018-11-29]. http://www.gov.cn/zhengce/2018-11/29/content_5344537.htm.

[16]国务院.国务院关于同意在天津等12个城市设立跨境电子商务综合试验区的批复[EB/OL].[2016-01-15]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-01/15/content_10605.htm.

[17]郑州市人民政府.中国共产党郑州市第十一届委员会第五次全体会议决议 [EB/OL].[2017-11-24].<http://www.zhengzhou.gov.cn/html/www/news1/20171124/608201.html>.

责任编辑:李菁