

“一带一路”框架下中拉资金融通合作提速升级

杨志敏

摘要: 在“一带一路”倡议框架下,中拉以既有的双边、多边和整体合作框架性下的金融合作机制为基础,通过加强融资体系建设、构筑多边金融合作平台、成立中拉开发性金融合作机制、加大对具体融资类项目支持等举措,不断创新升级中拉间的资金融通合作模式,并使其成为共建“一带一路”的重要支撑。

关键词: “一带一路” 资金融通 中国 拉美

“一带一路”倡议作为一个以构建“人类命运共同体”为理念、惠及全球的公共产品,为中国以及包括拉美国家在内的世界各国和地区的合作提供了新平台、新渠道和新机遇。

一、拉美积极加入倡议是资金融通得以推进的重要前提

中拉经贸交往的历史源远流长,早在1565年“中国之船”便开启了连接亚洲与拉美的“太平洋丝路”,成为古代海上丝绸之路的重要组成部分。“一带一路”倡议实施6年来,尤其是2017年拉美

地区被中方明确为海上丝绸之路的自然延伸、“一带一路”国际合作不可或缺的参与方,以及2018年中拉发表关于“一带一路”的特别声明之后,拉美国家参与“一带一路”倡议的热情增强、步伐加快。一方面,与中国签署“一带一路”共建文件国家的数量猛增。迄今为止,在拉美33个国家中,有24个国家与中国建交。其中,有19个国家先后与中国签署了“一带一路”共建合作文件,约占建交国家总数的80%。另一方面,参与的国家遍布拉美地区所属4个次区域中的3个区域,即除了北美地区(墨西哥)以外的中美洲、南美洲和加勒比地区都参与了共建合作(表1)。

表1 拉美国家签署“一带一路”共建文件及加入亚投行情况

拉美次区域	签署“共建文件”国家	“亚投行”成员	签署共建文件且加入“亚投行”
北美地区	—	—	—
中美地区	哥斯达黎加、巴拿马、萨尔瓦多	—	—
南美地区	智利、圭亚那、玻利维亚、乌拉圭、委内瑞拉、苏里南、厄瓜多尔、秘鲁	巴西、秘鲁、委内瑞拉、玻利维亚、智利、阿根廷、厄瓜多尔、乌拉圭	秘鲁、委内瑞拉、玻利维亚、智利、厄瓜多尔、乌拉圭
加勒比地区	多米尼加、特立尼达和多巴哥、安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、巴巴多斯、古巴、牙买加	—	—
国家数量(个)	19	8	6

资料来源:中国一带一路网, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/>。

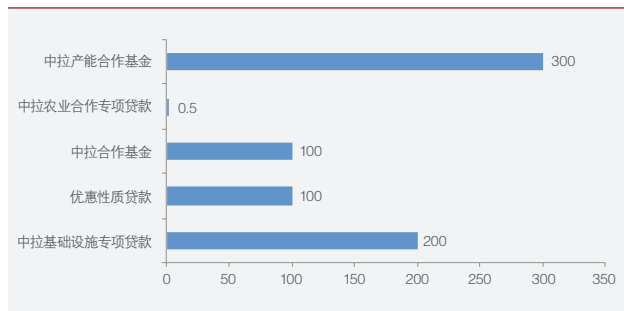
收稿日期: 2019-7-4

作者简介: 杨志敏, 经济学博士, 研究员, 博士生导师, 中国社会科学院拉丁美洲研究所一体化研究室主任, “一带一路”创新工程项目首席研究员。

二、既有融资合作机制奠定了资金融通合作的重要基础

一是中国金融机构高度重视在拉美地区谋篇布局。目前，中国与巴西、阿根廷、苏里南和智利等国签署了本币互换协议，在阿根廷和智利指定了人民币业务的清算行，面向全球的人民币跨境支付系统上线。中国开发性、商业性等金融机构在拉美主要国家设立了子行、分行或代表处。二是中拉初步构建起多层次的资金融通合作机制。一方面，在双边和多边合作框架下，先后成立了中墨投资基金、中巴产能合作基金以及中国加勒比基础设施专项贷款等金融机构；另一方面，对中拉整体合作框架下的资金融通进行“顶层设计”。不论是中国政府发布的第二份中国对拉美和加勒比政策文件，^①还是中拉“1+3+6”务实合作新框架、中拉产能合作“3×3”新模式，均将金融合作列为中拉经贸合作的重点内容，并着重对金融机构的网点建设、金融监管、资金安排和主要支持领域等方面进行了规划。该框架下的基础设施专项贷款、合作基金、^②产能合作基金等机制运行良好，合作效果日益显现，^③成为中资企业进入拉美以及中拉合作的重要融资来源之一（图1）。例如，中国三峡集团通过中拉产能合作基金等融资渠道贷款，以138亿雷亚尔（约合37亿美元）的价格成功中标巴西两座水电站特许经营权。“一带一路”倡议一经提出，就与中拉整体合作形成了理念相辅相成、战略高度对接、重点高度契合、愿景不谋而合的局面。三是中方重视与地区性金融机构的多边合作。比如加勒比开发银行、美洲开发银行等作为拉美地区和次区域重要多边金融机构的成员，都与中国开展了富有成效的合作。

图1 中拉整体合作框架下设立的基金和贷款
(单位: 亿美元)



资料来源: 中国拉共体论坛, <http://www.chinacelacforum.org/>。

三、巨大的资金需求成为资金融通合作的主要动力

作为“一带一路”建设的“五通”之一，“资金融通”是中拉一带一路建设的重要支撑和有力保障，与其他“四通”既相辅相成又作用独特。一是随着中拉在贸易、投资和经济合作等领域经贸关系的迅速发展，对相应的融资合作机制也提出了新的更高要求。据统计，中国已连续5年成为拉美地区第二大贸易伙伴，2018年中拉贸易突破了3000亿美元。拉美是中国企业在海外的第二大聚集地，截至2017年，中国对拉美地区直接投资存量达到3869亿美元。^④二是拉美长期存在资金“双缺口”的发展制约。尤其在金融危机之后，拉美地区经济表现欠佳，但在基础设施建设领域的资金需求依然较大。因此，“一带一路”倡议带给拉美国家发展的新平台和新机遇：通过构建新的融资平台并借助中拉既有融资渠道，为拉美基础设施的互联互通以及中拉合作提供充裕的资金支持。三是整体来看，“一带一路”建设自身也存在资金缺口。据统计，尽管亚投行、丝路基金、金砖国家新开发银行等机构为“一带一路”建

^① 中国拉共体论坛官网, <http://www.chinacelacforum.org/chn/zywj/t1418582.htm>。

^② “中拉合作基金”于2014年7月国家主席习近平在巴西出访期间正式宣布启动并承诺出资50亿美元。2015年4月，国务院研究决定规模扩大为100亿美元。基金由中国进出口银行具体筹建，于2016年1月正式投入运营。

^③ 中国进出口银行官网, http://www.eximbank.gov.cn/tm/Newlist/index_343_27975.html。

^④ 国家统计局官网, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>。

设积极注资，但资金缺口依然存在。因此，在“一带一路”框架下，加强融资体系建设、创新融资合作平台、拓展融资来源并提高资金使用效率极为必要。包括推动双方货币互换和本币结算，利用区域债务工具市场进行融资，为拉美企业和金融机构在我国境内发行人民币债券，我国企业在境外发行人民币和外币债券。^⑤

四、水到渠成的中拉 资金融通合作创新发展

中拉成为“一带一路”融资体系建设的积极倡导者。为“呼吁沿线国家政府、金融机构、企业共同行动，本着‘平等参与、利益共享、风险共担的原则’，推动建设长期、稳定、可持续、风险可控的融资体系”，2017年中国与拉美地区的阿根廷和智利，以及其他24个国家的财政部共同核准了《“一带一路”融资指导原则》。^⑥

许多拉美国家都是中方倡议设立的多边金融机构的积极参与者。作为“一带一路”基础设施互联互通的重要融资机构，亚洲基础设施投资银行（AIIB）于2016年成立时，巴西即成为首批创始成员。截至2019年5月，经过8轮扩容后，共有40个新成员加入亚投行。其中，新增的拉美成员有秘鲁、委内瑞拉、玻利维亚、智利、阿根廷、厄瓜多尔和乌拉圭7个国家，占新增成员总数的1/6。

中拉是“一带一路”框架下多边金融合作平台的共同构筑者。2019年4月，中国财政部联合亚洲基础设施投资银行、拉美开发银行、泛美开发银行等机构，成立了多边开发融资合作中心。中

拉共创双边第一个多边金融合作机制。作为拉方创始成员行，拉美对外贸易银行、阿根廷投资与外贸银行、厄瓜多尔国家开发银行、墨西哥国家外贸银行、秘鲁开发金融公司、巴拿马国民银行和哥伦比亚国家发展金融公司等7家开发性金融机构，参与由中国国家开发银行牵头成立的中拉开发性金融合作机制。

拉美国家成为获得中方融资支持的重要受益者。例如，2019年4月中国进出口银行与阿根廷财政部、玻利维亚发展规划部和巴拿马环球银行分别签署了电力项目、铁矿钢铁厂项目和流动资金项目的贷款协议。上述许多资金融通举措已被列入过去两届“一带一路”国际合作高峰论坛的重要成果清单。

最后，需要指出的是，资金融通不是“一带一路”建设中的孤立环节。它离不开中拉双方在政策沟通、设施联通、贸易畅通和民心相通等方面的协调推进，并与拉美地区的政治、经济和社会形势的变化等息息相关。因此，中国与拉美各国采取加强金融监管机构之间合作、防范上述可能的风险、提高资金的安全性等措施是极为必要的，尤其是基础设施互联互通作为“一带一路”建设的核心，其本身具有项目回收期长、资金需求量大等特点。^⑦

参考文献：

- [1] 卢国正. 海上丝绸之路：助推中拉经贸、文化合作与发展[EB/OL]. 2015-1-8. 中国网, http://news.china.com.cn/txt/2015-01/08/content_34508733.htm.
- [2] 三峡集团完成最大规模海外并购 中国电企在巴西向价值链高端跃升[N]. 人民日报, 2016-1-10.

^⑤ 中国工商银行官网, <http://www.icbc.com.cn/icbc/>.

^⑥ 中国政府网, http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/15/content_5194223.htm.